

Inhaltsverzeichnis

1. Teil

 Einführung	17
A. Gegenstand	20
B. Forschungsstand, Rechtsprechung und sonstiges Material	26
C. Ziel und Darstellung	29
D. Empirie	34

2. Teil

 Rechtliche Verankerung der Parlamentarischen	36
A. Rechtliche Grundlagen des Amtes.....	37
I. Bund	38
1. Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Parlamentarischen Staatssekretäre	38
2. Geschäftsordnung der Bundesregierung	42
3. Verwaltungsvorschriften	44
a) Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien	44
b) Hausanweisungen der Bundesministerien	45
4. Geschäftsordnungen der Bundestagsfraktionen	49
5. Sonstige Rechtsgrundlagen	50
II. Länder	51
1. Rechtliche Grundlagen für Parlamentarische mit Verfassungsrang ..	51
a) Baden-Württemberg	51
aa) Verfassung des Landes Baden-Württemberg	52
bb) Weitere Rechtsgrundlagen	54
b) Freistaat Bayern	55
aa) Verfassung des Freistaates Bayern	55
bb) Weitere Rechtsgrundlagen	57
c) Parlamentarische mit Verfassungsrang im Vergleich	61
2. Rechtliche Grundlagen für Parlamentarische ohne Verfassungsrang	63
a) Baden-Württemberg	63
b) Mecklenburg-Vorpommern	67
c) Nordrhein-Westfalen	70
d) Parlamentarische ohne Verfassungsrang im Vergleich	72

3. Länder ohne gesetzliche Regelungen zu Parlamentarischen	73
a) Sachsen	74
b) Schleswig-Holstein	75
III. Ergebnisse	78
B. Verfassungsrechtliche Aspekte des Amtes	81
I. Bund	81
1. Vereinbarkeit mit dem Grundsatz der Gewaltenteilung	82
a) Zur Zulässigkeit der Personalunion zwischen Mandat und Amt	82
b) Funktionsvorbehalt für Beamtinnen und Beamte	92
2. Demokratische Legitimation der Parlamentarischen	95
3. Freiheit und Gleichheit der Parlamentarischen	97
a) Freiheit und Weisungsgebundenheit der Parlamentarischen	97
b) Freiheit und Gleichheit unter dem Gesichtspunkt „Funktionszulagen“	101
4. Parlamentarische als Verfassungsorgane	106
II. Länder	107
1. Parlamentarische mit Verfassungsrang	107
a) Maßstab Landesverfassungsrecht	107
b) Maßstab Grundgesetz	108
2. Parlamentarische ohne Verfassungsrang	111
a) Maßstab Landesverfassungsrecht	111
aa) Vereinbarkeit mit dem Grundsatz der Gewaltenteilung	111
bb) Legitimation, Freiheit und Gleichheit, Verfassungsorgan	113
b) Maßstab Grundgesetz	115
III. Ergebnisse	115
C. Gestaltungsspielräume der Gesetzgeber	116
I. Handlungsmöglichkeit und Handlungspflicht im Bund	116
1. „Gouvernementale Organisationsgewalt“ vs. „legislatives Zugriffsrecht“	117
2. Gesetzesvorbehalt	120
a) Gesetzesvorbehalt hinsichtlich der Errichtung des Amtes	121
b) Gesetzesvorbehalt hinsichtlich der Ausgestaltung des Amtes	124
3. Gesetzgebungskompetenz des Bundes	126
II. Handlungsmöglichkeit und Handlungspflicht in den Ländern	126
1. Parlamentarische mit Verfassungsrang	127
2. Parlamentarische ohne Verfassungsrang	127
3. Gesetzgebungskompetenz der Länder	129
III. Ergebnisse	129
D. Justizierbarkeit: Normen(erlass)kontrolle	130
I. Verfahren vor Verfassungsgerichten	131
II. Verfahren vor Verwaltungsgerichten	135
III. Ergebnisse	137

<i>3. Teil</i>	
Status der Parlamentarischen	139
A. Begründung und Beendigung des Amtsverhältnisses	140
I. Begründung des Amtsverhältnisses	140
1. Bestellung der Parlamentarischen des Bundes	141
2. Bestellung der Parlamentarischen der Länder	146
a) Parlamentarische mit Verfassungsrang	147
aa) Baden-Württemberg	147
bb) Bayern	151
b) Parlamentarische ohne Verfassungsrang	152
aa) Baden-Württemberg	152
bb) Mecklenburg-Vorpommern	152
cc) Nordrhein-Westfalen	153
3. Eidesleistung der Parlamentarischen im Bund und in den Ländern	154
4. Rechtsfolge: Beginn eines öffentlich-rechtlichen Amtsverhältnisses	156
II. Beendigung des Amtsverhältnisses	157
1. Parlamentarische des Bundes	157
a) Beendigung des Amtsverhältnisses durch Entlassung	157
b) Beendigung kraft Gesetzes	159
c) Wirksamkeitszeitpunkte	162
2. Parlamentarische der Länder	162
a) Parlamentarische mit Verfassungsrang	163
aa) Baden-Württemberg	163
bb) Bayern	164
b) Parlamentarische ohne Verfassungsrang	164
c) Wirksamkeitszeitpunkte	166
III. Ergebnisse	166
B. Inhalt des Amtsverhältnisses – Rechte und Pflichten der Parlamentarischen	167
I. Amtsbezüge, Amtsausstattung und Versorgung	168
1. Parlamentarische des Bundes	170
2. Parlamentarische der Länder	176
a) Baden-Württemberg	176
b) Bayern	178
c) Mecklenburg-Vorpommern	179
d) Nordrhein-Westfalen	181
II. Protokollarisches	183
III. Verschwiegenheitspflichten	185
IV. Regeln für die Annahme von Geschenken und sonstigen Zuwendungen	187

V.	Nachwirkende Pflichten	188
1.	Berufliche Karenzzeiten.....	189
2.	Sonstige Karenzzeiten	191
VI.	Ergebnisse	192
C.	Ausgewählte amts- und funktionsbezogene Regelungen.....	192
I.	Unvereinbarkeiten und Vereinbarkeiten.....	193
1.	Die Parlamentarischen innerhalb von Parlament, Fraktion und Partei	194
a)	Ständige Ausschüsse.....	194
b)	Untersuchungs- und Kontrollgremien	195
c)	Wahlausschüsse.....	196
d)	Vermittlungsausschuss	196
e)	Bundesversammlung, Bund-Länder-Kommissionen und Sonstiges	197
f)	Fraktions- und Parteiämter.....	198
g)	Zwischenergebnis	198
2.	Die Parlamentarischen außerhalb von Parlament, Fraktion und Partei	199
a)	Wirtschaftliche und berufliche Unvereinbarkeiten	199
b)	Andere (besoldete) Ämter und Ehrenämter	202
c)	Befangenheitsregeln	204
d)	Zwischenergebnis	204
II.	Sanktionen und der Schutz vor Sanktionen	204
1.	Verantwortlichkeit der Parlamentarischen.....	205
a)	Parlamentarische Verantwortlichkeit	205
b)	Disziplinarrechtliche Verantwortlichkeit	206
c)	Haftungsrechtliche Verantwortlichkeit	206
2.	Parlamentarische und Ordnung im Parlament	207
a)	Parlamentarische und Ordnungsmaßnahmen	207
b)	Parlamentarische und Indemnität	208
c)	Parlamentarische und Ordnungswidrigkeiten im Parlament	210
3.	Parlamentarische als „Amtsträger“ im Sinne des Strafgesetzbuches	211
III.	Ergebnisse	212
D.	Justizierbarkeit: Anwendungskontrolle, Teil I.....	213
I.	Gerichtliche Überprüfbarkeit der Bestellung von Parlamentarischen ..	213
II.	Gerichtliche Überprüfbarkeit der Entlassung von Parlamentarischen ..	215
III.	Ergebnisse	216

*4. Teil***Funktionen für das Parlament** 217

A. Parlamentarische und Rechtsetzung	218
I. Gesetzgebung im Bund	219
1. Beginn des Verfahrens – Gesetzgebungs vorbereitung	219
a) Gesetzesvorlagen der Bundesregierung	220
aa) Beteiligung der Parlamentarischen des Bundes	221
(1) Beteiligung am Ressortentwurf	222
(a) Unterrichtungs-, Aktenvorlage- und Zeichnungs- rechte	222
(b) Weisungsrechte	225
(c) Bereichsspezifische Zuständigkeiten	228
(2) Beteiligung am Regierungsentwurf	231
bb) Beteiligung der Parlamentarischen der Länder	234
cc) Beteiligung im Kabinett	235
dd) Erster Durchgang im Bundesrat	236
(1) Beteiligung der Parlamentarischen des Bundes	237
(2) Beteiligung der Parlamentarischen der Länder	238
ee) Gegenäußerung der Bundesregierung	240
ff) Zwischenergebnis	240
b) Gesetzesvorlagen des Bundesrates	243
c) Gesetzesvorlagen aus der Mitte des Bundestages	244
2. Beratungen im Bundestag	245
a) Einbringung der Gesetzesvorlage	247
b) Beteiligung in den Fraktionen	248
aa) Fraktionsvorstand	248
bb) Arbeitskreise und Arbeitsgruppen	250
cc) Landesgruppen und andere Gruppen der Fraktionen	254
dd) Fraktionssitzungen/Fraktionsversammlungen	255
c) Beteiligung im Ältestenrat	256
d) Beteiligung im Plenum – erste Beratung	256
e) Beteiligung in den Ausschüssen	258
aa) Ausschuss- und Unterausschusssitzungen, öffentliche Anhörungen	260
bb) Berichterstatter- und Obleutegespräche	265
f) Beteiligung der Parlamentarischen der Länder im Bundestag ..	266
g) Beteiligung im Plenum – zweite und dritte Beratung, Gesetzes- beschluss	267
3. Zweiter Durchgang im Bundesrat, Vermittlungsverfahren	268
4. Abschluss des Verfahrens	270
5. Ergebnisse für die Gesetzgebung im Bund	270

a) Parlamentarische des Bundes	270
b) Parlamentarische der Länder	272
II. Gesetzgebung in den Ländern	273
1. Beginn des Verfahrens – Gesetzgebungs vorbereitung	273
a) Beteiligung der Parlamentarischen mit Verfassungsrang	274
aa) Baden-Württemberg	274
(1) Ressortinterne Beteiligung	275
(2) Beteiligung im Kabinett	277
bb) Bayern	277
(1) Ressortinterne Beteiligung	278
(2) Ressortübergreifende Beteiligung	280
(3) Beteiligung im Kabinett	282
b) Beteiligung der Parlamentarischen ohne Verfassungsrang	282
aa) Baden-Württemberg	283
bb) Mecklenburg-Vorpommern	285
cc) Nordrhein-Westfalen	286
2. Beratungen im Landtag	288
a) Beteiligung der Parlamentarischen mit Verfassungsrang	289
b) Beteiligung der Parlamentarischen ohne Verfassungsrang	290
3. Abschluss des Verfahrens	293
4. Ergebnisse	294
III. Rechtsetzung durch die Europäische Union	295
1. Beteiligung der Parlamentarischen des Bundes	296
a) Interne Willensbildung und Abstimmung in der Bundesregierung	297
b) Externe Vertretung im Rat der Europäischen Union	298
2. Beteiligung der Parlamentarischen der Länder	299
IV. Ergebnisse für die Rechtsetzungsfunktion	301
B. Parlamentarische und Kontrolle	304
I. Kontrolle als Teilespekt im Gesetzgebungsverfahren	305
1. Kontrolle innerhalb der Ministerien	305
2. Föderale Aspekte der Kontrollfunktion	308
3. Kontrolle im Parlament	308
II. Einzelaspekte parlamentarischer Kontrolle im Bund	310
1. „Frage und Antwort im Parlament“	311
a) Interpellationsrechte	311
aa) Einzelfragen zur mündlichen und schriftlichen Beantwortung	312
bb) Befragung der Bundesregierung	314
cc) Große und Kleine Anfragen	314
dd) Parlamentarische als Fragestellerinnen und Fragesteller	316
b) Zitierrecht	317
c) Parlamentsdebatten und Kontrolle	318
2. Kontrolle durch Fachausschüsse	320

a) Petitionsausschuss	320
b) Haushalts- und Rechnungskontrolle	322
3. Kontrolle in Angelegenheiten der Europäischen Union	322
4. Missbilligungs- und Entlassungsanträge gegen Parlamentarische ..	324
III. Die Parlamentarischen der Länder – Gemeinsamkeiten und Unterschiede	324
1. Frage- und Informationsrechte	325
a) Baden-Württemberg	325
b) Bayern	326
c) Parlamentarische als Fragestellerinnen und Fragesteller	327
d) Zitierrecht	327
2. Kontrolle durch Parlamentsdebatten	328
3. Kontrolle durch Petitions- und Beauftragtenwesen	329
IV. Ergebnisse für die Kontrollfunktion	331
C. Parlamentarische und Öffentlichkeit	332
I. Öffentlichkeit als Teilaспект von Gesetzgebung und Kontrolle	333
II. Öffentlichkeitsfunktion und Öffentlichkeitsarbeit der Parlamentarischen ..	335
III. Ergebnisse für die Öffentlichkeitsfunktion	340
D. Justiziabilität: Anwendungskontrolle, Teil II	341
I. Handlungen der Parlamentarischen im Ressort	341
II. Handlungen der Parlamentarischen im Parlament	342
III. Handlungen der Parlamentarischen bei der Öffentlichkeitsarbeit	343
IV. Ergebnisse	344

5. Teil

Schlussbetrachtung	345
---------------------------	------------

A. Zusammenfassung und Ergebnisse	345
B. Regelungsbedarf und Regelungsvorschläge	350

6. Teil

Anhänge	358
----------------	------------

A. Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Parlamentarischen Staatssekretäre	358
B. Mögliche Umsetzung eines Änderungsvorschlages	362
C. Amtsinhaberinnen und Amtsinhaber in Bund und Ländern	366
I. Regierungsmitglieder, Parlamentarische sowie beamtete Staatssekretärinnen und Staatssekretäre in der 17. Wahlperiode im Bund	366
II. Länder	370

1. Regierungsmitglieder und Parlamentarische in Baden-Württemberg	370
2. Regierungsmitglieder und Parlamentarische in Bayern	372
3. Parlamentarische in Nordrhein-Westfalen	373
4. Parlamentarische in Mecklenburg-Vorpommern	374
D. Einzelne Auswertungen für den Bund	374
I. Aufgaben und Befugnisse der Parlamentarischen	374
II. Beantwortung parlamentarischer Anfragen	377
III. Reden in Bundestag und Bundesrat	381
IV. Aktuelle Stunden im Bundestag	385
V. Fiktiver Terminkalender	388
Literaturverzeichnis	389
Sachverzeichnis	412