

# Inhaltsübersicht

## 1. Teil

### Grundlagen und Begriffsbestimmungen 37

A. Inhalt und Bedeutung des Mehrheitsprinzips .....	40
B. Grundvoraussetzungen für demokratische Mehrheitsentscheidungen .....	43
I. Verfaßtheit des Entscheidungskörpers.....	43
II. Abstimmungsgegenstand und Entscheidungsalternativen.....	45
III. Allgemeines Abstimmungs-/Wahlrecht und Gleichheit der Stimmen..	47
IV. Verfahrensablauf, insbesondere Entscheidungsfreiheit und Entschei- dungsgeheimheit.....	49
V. Bezugsgröße und Mehrheitserfordernis .....	50
C. Begriffsbestimmungen.....	51
I. Wahlen und Abstimmungen .....	51
II. Mehrheitswahlen und Verhältniswahlen .....	54
III. Volksinitiative, Volksbefragung, Volksreferendum, Volksbegehren und Volksentscheid .....	56
IV. Beschlußfähigkeitsregelungen.....	60
V. Die verschiedenen Formen des Mehrheitsprinzips.....	63
VI. Zwischenergebnis.....	105

## 2. Teil

### Das Mehrheitsprinzip im Grundgesetz 107

A. Der Bundestag.....	108
I. Das Mehrheitsprinzip bei der Wahl der Abgeordneten des Bundesta- ges .....	108
II. Ausgewählte Personalentscheidungen des Bundestages: Wahlen, Ab- wahlen und Anklageverfahren .....	117
III. Die Sachentscheidungen des Bundestages, insbesondere im Gesetzge- bungsverfahren .....	156
IV. Die Leitungsgremien des Bundestages .....	201
V. Die Arbeitsgremien des Bundestages: Ausschüsse .....	217
B. Der Bundesrat .....	268
I. Personal- und Sachentscheidungen des Bundesrates .....	269
II. Das Bundesratspräsidium als Leitungsgremium des Bundesrates .....	285
III. Die Arbeitsgremien des Bundesrates.....	289

C.	Das Bundesverfassungsgericht .....	293
I.	Die Wahl der Mitglieder des Bundesverfassungsgerichts .....	294
II.	Die Wahl des Präsidenten sowie des Vizepräsidenten des Bundesverfassungsgerichts .....	298
III.	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts .....	299
IV.	Stellungnahme .....	315
D.	Die Bundesversammlung .....	334
I.	Zusammensetzung der Bundesversammlung .....	335
II.	Mehrheitserfordernis .....	336
III.	Stellungnahme .....	340
E.	Die Bundesregierung .....	342
I.	Kabinettsbeschlüsse .....	343
II.	Stellungnahme .....	350
F.	Die Ministerpräsidentenkonferenz .....	351
I.	Ausgestaltung und Arbeitsweise .....	351
II.	Stellungnahme .....	354
G.	Direktdemokratische Elemente .....	355
I.	Volksbeteiligungen bei der Neugliederung nach Art. 29 GG .....	357
II.	Volksbeteiligung beim Zusammenschluß von Berlin und Brandenburg nach Art. 118, 118a GG .....	366
III.	Die verfassungsgebende Gewalt gemäß Art. 146 GG .....	367

### 3. Teil

#### **Das Mehrheitsprinzip in den Landesverfassungen** 376

A.	Grundsätzliches Bekenntnis zum Mehrheitsprinzip .....	377
B.	Die Beschlüsse der Volksvertretungen der Länder .....	378
I.	Die Abstimmungen in den Landesparlamenten .....	378
II.	Ausschluß der Parlamentsöffentlichkeit .....	388
III.	Wahl und Abwahl des Landtagspräsidiums .....	392
IV.	Die Wahl der Ministerpräsidenten .....	400
V.	Die Bestätigung der Regierung durch den Landtag .....	413
VI.	Der Regelungsbereich förmlicher Mißtrauens- oder Abwahlverfahren .....	415
VII.	Die Rolle der Landtage bei Ministerentlassungen .....	421
VIII.	Die Vertrauensfrage des Ministerpräsidenten .....	425
IX.	Das Selbstauflösungsrecht der Landtage .....	428
X.	Die Anklage von Regierungsmitgliedern .....	436
XI.	Die Abgeordnetenanklage und der Ausschluß eines Mitglieds des Landtags .....	439
XII.	Die Wahl der Richter der Landesverfassungsgerichte .....	444
XIII.	Das Verfahren zur Änderung der Landesverfassungen .....	449



C.	Die Beschlußfassung innerhalb ausgewählter Landesgremien .....	463
I.	Das Landtagspräsidium als selbständiger Beschlußkörper.....	463
II.	Die Landesregierung als selbständiger Beschlußkörper .....	468
D.	Das Verfahren direkter Demokratie .....	470
I.	Das Verfahren direktdemokratischer Gesetzgebung.....	471
II.	Weitere direktdemokratische Verfahren .....	510

#### 4. Teil

### **Anwendungsfallbezogene Gegenüberstellung der Mehrheitserfordernisse auf Bundes- und Landesebene** 522

A.	Abstimmungen innerhalb der gesetzgebenden Organe .....	522
I.	Regelbeschlüsse der gesetzgebenden Körperschaften .....	522
II.	Mehrheitserfordernisse im einfachen Gesetzgebungsverfahren.....	523
III.	Mehrheitserfordernisse bei Verfassungsänderungen.....	524
B.	Abstimmungen innerhalb sonstiger Bundes- und Landesgremien .....	531
C.	Wahlen durch die Verfassungsorgane .....	533
I.	Absolute Mehrheit als weit verbreiteter Standard .....	533
II.	Gegenüberstellung des Mehrheitserfordernisses bei Wahlen auf Bundesebene.....	534
III.	Gegenüberstellung des Mehrheitserfordernisses bei Wahlen auf Bundes- und Landesebene.....	537
IV.	Zusammenfassung .....	542
D.	Abwahl- und Anklageverfahren .....	543
I.	Die Abwahl von Regierungsmitgliedern .....	543
II.	Die Abwahl von Parlamentspräsidenten.....	546
III.	Die Anklageverfahren gegenüber Regierungsmitgliedern .....	547
IV.	Das Anklageverfahren gegenüber dem Bundespräsidenten .....	548
V.	Die Aufhebung der Immunität und sonstige Anklageverfahren gegen Parlamentarier.....	548
VI.	Das Selbstauflösungsrecht der Parlamente.....	549
VII.	Keine strikte Identität der Mehrheitserfordernisse zwischen Wahl und Abwahl.....	552
E.	Direktdemokratische Verfahren in Bund und Ländern .....	553
I.	Direktdemokratische Gesetzgebung in Bund und Ländern .....	554
II.	Folgeproblematik: Verhältnis von direkter und parlamentarischer Gesetzgebung.....	558
III.	Abberufung des Parlaments durch das Wahlvolk .....	562
IV.	Abschließende Bewertung .....	563
F.	Verfassungsgebung.....	566
G.	Verfahrensentscheidungen .....	566

*5. Teil*

<b>Variationsbreite der Mehrheitsformen</b>	<b>568</b>
A. Einfache und relative Mehrheiten .....	568
B. Absolute Mehrheiten .....	569
C. Qualifizierte Mehrheiten und Mindestquoren .....	570
I. Abstimmungsgegenstände .....	570
II. Quorumshöhe .....	572
III. Bezugszahl .....	573
D. Doppelt qualifizierte Mehrheiten .....	574
E. Einstimmigkeitsentscheidungen .....	576
F. Beschlußfähigkeitsregelungen .....	579
I. Typische Höhe von Beschlußfähigkeitsregelungen .....	579
II. Zusammenspiel von Beschlußfähigkeit und Mehrheitserfordernis .....	580
III. Die Problematik bewußter Herbeiführung von Beschlußunfähigkeit ...	581

*6. Teil*

<b>Zusammenfassender Überblick</b>	<b>582</b>
A. Variationen bei dem zu erreichenden Mehrheitsquorum .....	583
B. Variationen bei der Bezugsgröße .....	584
C. Ansteigendes Mehrheitserfordernis in ausgewählten Konstellationen .....	584
D. Herunterstufung der Mehrheitserfordernisse in Folgewahlgängen .....	588
E. Beliebigkeit bei der Festsetzung des Mehrheitserfordernisses .....	589
F. Der Umgang mit der Stimmengleichheit .....	591
I. Die Auflösung von Stimmengleichheit bei Personalentscheidungen ...	592
II. Die Auflösung von Stimmengleichheit bei Sachentscheidungen .....	594
G. Résumé .....	595
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	<b>599</b>
<b>Sachwortverzeichnis</b> .....	<b>628</b>