

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 17 |
| Einführung und Problemaufriss | 21 |
| Teil 1: Der Europarat und die Bekämpfung des internationalen Terrorismus | 25 |
| A. Einführung | 25 |
| B. Die Konventionen des Europarats | 26 |
| I. Zuständigkeit und Verfahren | 26 |
| II. Die Europäische Konvention zur Bekämpfung des Terrorismus vom 27. Januar 1977 | 27 |
| 1. Inhalt und Zielsetzung der Konvention | 28 |
| 2. Einschränkungen des Regelungsgehalts der Konvention | 31 |
| 3. Änderungen durch das Zusatzprotokoll zur ETK | 33 |
| 4. Zwischenergebnis zur ETK und ihrem Zusatzprotokoll | 36 |
| III. Die Europäische Konvention zur Verhütung des Terrorismus vom 16. Mai 2005 | 38 |
| 1. Der Inhalt der KVT | 38 |
| a) Die Schaffung von Straftatbeständen | 40 |
| b) Die Förderung der nationalen und zwischenstaatlichen Zusammenarbeit | 42 |
| c) Prozessuale Vorschriften und Vorbehalte | 43 |
| d) Die Konsultationsrunde der Vertragsstaaten | 45 |
| 2. Zwischenergebnis zur KVT | 46 |
| IV. Die Konvention des Europarates über Geldwäsche, Terrorismusfinanzierung sowie Ermittlung, Beschlagnahme und Einziehung von Erträgen aus Straftaten vom 16. Mai 2005 | 47 |
| 1. Der normative Kerngehalt der KGT | 48 |
| a) Die Regelungen auf nationaler Ebene | 50 |
| aa) Überblick | 50 |
| bb) Rechtsschutz gegen staatliche Maßnahmen | 52 |
| b) Die besondere Rolle von FATF und MONEYVAL | 52 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| c) Die internationale Kooperation | 55 |
| 2. Die Vorbehaltsmöglichkeiten | 57 |
| 3. Der Überprüfungsmechanismus zur Einhaltung der KGT | 57 |
| 4. Zwischenergebnis zur KGT | 58 |
| V. Zwischenergebnis zu den Konventionen des Europarats | 59 |
| C. Der Beitrag des Ministerkomitees des Europarats | 60 |
| I. Die Arbeit des Ministerkomitees vor 2001 | 63 |
| 1. Die Resolution (74)3 des Ministerkomitees | 63 |
| 2. Die Empfehlung Rec(82)1 des Ministerkomitees und die Tripartite Declaration on Terrorist Acts | 64 |
| a) Die Empfehlung Rec(82)1 des Ministerkomitees | 64 |
| b) Die Tripartite Declaration on Terrorist Acts | 65 |
| II. Die Arbeit des Ministerkomitees nach dem 11. September 2001 | 65 |
| 1. Die Erklärung vom 12. September 2001 | 65 |
| 2. Die besondere Rolle von GMT und CODEXTER | 66 |
| a) Die “Groupe multidisciplinaire sur l’action internationale contre le terrorisme” (GMT) | 66 |
| aa) Das Gesamtkonzept der GMT | 67 |
| bb) Der Fortschrittsbericht von 2002 | 68 |
| cc) Der Abschlussbericht von 2002 | 70 |
| dd) Zwischenergebnis | 71 |
| b) CODEXTER | 71 |
| 3. Die Leitlinien des Ministerkomitees im Kampf gegen den Terrorismus | 73 |
| a) Die Leitlinien zur Achtung der Menschenrechte im Kampf gegen den Terrorismus von 2002 | 74 |
| aa) Die allgemeinen Bestimmungen der LL-MRT I-IV | 76 |
| bb) Die speziellen Freiheitsrechte der LL-MRT V und VI | 77 |
| cc) Die Verfahrensgrundrechte der LL-MRT VII-XI | 77 |
| dd) Das Recht auf Asyl und das Spannungsverhältnis zur Auslieferung | 80 |
| ee) Das Recht auf Eigentum | 82 |
| ff) Die Derogationsmöglichkeit nach LL-MRT XV | 83 |
| gg) Zwischenergebnis zu den LL-MRT | 85 |

| | |
|--|-----|
| b) Die Leitlinien zum Schutz der Opfer terroristischer Anschläge von 2005 | 85 |
| aa) Der Begriff des Opfers und die Art der Hilfe | 86 |
| bb) Ermittlung und Strafverfolgung als Ausprägung der Rechte der Opfer | 87 |
| cc) Der „Access to Justice“ und die effektive Rechtspflege | 89 |
| dd) Die Entschädigung für Opfer terroristischer Anschläge | 91 |
| ee) Weitere Rechte zum Schutz der Opfer | 92 |
| ff) Das Informationsrecht der Opfer | 94 |
| gg) Zwischenergebnis zu den LL-SOT | 94 |
| c) Die Leitlinien zum Schutz der Meinungs- und Informationsfreiheit in Krisenzeiten von 2007 | 95 |
| aa) Die Arbeitsbedingungen von Journalisten | 96 |
| bb) Weitere Leitlinien zur Verwirklichung der Meinungs- und Informationsfreiheit | 99 |
| cc) Verantwortlichkeiten der Journalisten, Dialog und Kooperation | 102 |
| dd) Zwischenergebnis zu den LL-MIK | 102 |
| 4. Die wichtigsten Empfehlungen des Ministerkomitees seit 2001 | 103 |
| a) Die Empfehlung Rec(2005)7 betreffend die Rolle der Identitätspapiere und Reisedokumente im Kampf gegen den Terrorismus | 103 |
| b) Empfehlung Rec(2005)9 betreffend den Schutz von Zeugen und Personen, die mit der Justiz zusammenarbeiten | 105 |
| c) Empfehlung Rec(2005)10 betreffend „spezielle Ermittlungsmethoden“ in Bezug auf Schwerstkriminalität einschließlich terroristischer Akte | 107 |
| d) Empfehlung Rec(2006)8 betreffend die Hilfe für Opfer krimineller Handlungen | 110 |
| aa) Der Begriff des Opfers | 111 |
| bb) Die Inanspruchnahme von Hilfsdiensten und der Zugang zu Informationen | 112 |
| cc) Die Vorschriften über die Entschädigung | 112 |
| dd) Die weiteren Opferschutzmechanismen | 113 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| ee) Die internationale Zusammenarbeit | 114 |
| ff) Zwischenergebnis | 114 |
| e) Empfehlung Rec(2007)1 betreffend die Kooperation zwischen dem Europarat und seinen Mitgliedstaaten und Interpol gegen den Terrorismus | 115 |
| f) Zwischenergebnis zu den Empfehlungen des Ministerkomitees | 116 |
| 5. Zwischenergebnis zur Arbeit des Ministerkomitees nach 2001 | 116 |
| D. Die Empfehlungen und Resolutionen der Parlamentarischen Versammlung | 118 |
| I. Überblick über die Arbeitsweise der Parlamentarischen Versammlung | 118 |
| II. Die wichtigsten Empfehlungen vor 2001 | 120 |
| 1. Die ersten Empfehlungen mit antiterroristischem Schwerpunkt | 120 |
| 2. Die Empfehlungen zur Verteidigung der Demokratie in Europa | 122 |
| 3. Die Resolution 863 (1986) als europäische Antwort auf den internationalen Terrorismus | 123 |
| 4. Die Empfehlung 1426 (1999) und die Definition des Terrorismus | 125 |
| 5. Zwischenergebnis | 127 |
| III. Die Arbeit der Parlamentarischen Versammlung nach 2001 | 127 |
| 1. Die Resolutionen 1258 (2001) und 1271 (2002) im direkten Nachgang zum 11. September 2001 | 128 |
| 2. Die Empfehlung 1584 (2002) zur Bekämpfung der Terrorismusfinanzierung | 130 |
| 3. Die Resolution 1400 (2004) und die Empfehlung 1677 (2004) zur Rolle des Internationalen Strafgerichtshofs | 130 |
| 4. Die Empfehlung 1687 (2004) und die Rolle der Kultur im Antiterrorkampf | 132 |
| 5. Die Resolution 1507 (2006) und die Empfehlung 1754 (2006) zu „secret detentions“ | 133 |
| 6. Resolution 1562 (2007) und Empfehlung 1801 (2007) betreffend „secret detentions“ – Der zweite Bericht | 137 |

| | |
|--|-----|
| 7. Die Resolution 1597 (2008) und die Empfehlung 1824 (2008) betreffend „targeted sanctions“ | 139 |
| a) Zum Hintergrund der „targeted sanctions“ | 139 |
| b) Der genaue Inhalt der Regelungen der Resolution und der Empfehlung | 140 |
| c) Die Antwort des Ministerkomitees | 142 |
| IV. Zwischenergebnis zur Arbeit der Parlamentarischen Versammlung | 143 |
| E. Der Kongress der Gemeinden und Regionen des Europarats | 145 |
| F. Die Europäische Kommission gegen Rassismus und Intoleranz | 147 |
| G. Zwischenergebnis über die Arbeit des Europarats zur Terrorbekämpfung | 149 |
| Teil 2: Der Kampf gegen den Terrorismus im Rahmen der Europäischen Union | 154 |
| A. Die rechtlichen Grundlagen der Zusammenarbeit zwischen dem Europarat und der Europäischen Union | 156 |
| I. Allgemeine Rechtsgrundlagen | 156 |
| II. Zwischeninstitutionelle Abkommen und „Vier-Parteien-Treffen“ | 157 |
| III. Die gemeinsame Erklärung von 2001 | 160 |
| IV. Der Warschauer Gipfel und der Juncker-Bericht | 161 |
| 1. Der Warschauer Gipfel von 2005 | 161 |
| 2. Der Juncker-Bericht von 2006 | 162 |
| a) Menschenrechte | 162 |
| b) Rechtsstaatlichkeit | 163 |
| c) Gemeinsame Programme | 165 |
| d) Zwischeninstitutionelle Zusammenarbeit | 165 |
| e) Zwischenergebnis | 166 |
| V. Die Absichtserklärung von 2007 | 167 |
| 1. Der Kerngehalt der Absichtserklärung | 167 |
| 2. Das Verhältnis von EuGH und EGMR hinsichtlich der Definition der Menschenrechtsstandards | 168 |
| 3. Zwischenergebnis | 170 |
| VI. Die Arbeit des Hohen Vertreters der Union für Außen- und Sicherheitspolitik | 171 |
| VII. Zwischenergebnis | 171 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| B. Die Terrorbekämpfung innerhalb der EU bis zum 11. September 2001 | 173 |
| I. Die TREVI-Gruppe | 173 |
| II. Die europarechtliche Umsetzung der ETK von 1977 | 174 |
| 1. Das Dubliner Übereinkommen von 1979 | 174 |
| 2. Das Auslieferungsübereinkommen von 1996 | 176 |
| a) Der Abbau von Auslieferungshindernissen für terroristische Straftaten und die Vorbehaltungsregelungen | 177 |
| b) Der Regelungsgehalt des Art. 3 EU-AuslÜbk | 178 |
| 3. Zwischenergebnis zur Umsetzung der ETK in der EU | 179 |
| III. Die Änderungen des Antiterrorkampfs der EU durch den Vertrag von Maastricht | 179 |
| 1. Die Anfänge von Europol | 180 |
| 2. Die La Gomera Erklärung | 181 |
| 3. Die Gemeinsame Maßnahme 96/610/JI betreffend die Erstellung eines Verzeichnisses der besonderen Fähigkeiten und Fachkenntnisse auf dem Gebiet der Terrorismusbekämpfung | 182 |
| 4. Die Resolution des Europäischen Parlaments von 1997 | 183 |
| a) Die Definition des Terrorismus und allgemeine Erwägungen | 183 |
| b) Die präventive Terrorismusbekämpfung | 185 |
| c) Die repressiven Maßnahmen gegen den Terrorismus | 185 |
| d) Der Ausbau der polizeilichen und justiziellen Zusammenarbeit | 186 |
| e) Zwischenergebnis | 187 |
| IV. Die Änderungen durch den Vertrag von Amsterdam | 187 |
| 1. Die strukturellen Weiterentwicklungen und die Einführung des Rahmenbeschlusses | 187 |
| 2. Der EU-Gipfel von Tampere | 189 |
| 3. Der Rahmenbeschluss des Rates über die Stellung des Opfers im Strafverfahren (2001/220/JI) | 191 |
| a) Der Opferbegriff | 191 |
| b) Das Recht auf Erhalt von Informationen | 192 |
| c) Die verfahrensrechtliche Beteiligung der Opfer als Kläger | 193 |
| d) Die Form der Entschädigung | 195 |

| | |
|---|-----|
| e) Der Schutz der Persönlichkeitsrechte der Opfer und allgemeiner Opferschutz | 195 |
| f) Zwischenergebnis | 197 |
| V. Zwischenergebnis zur Arbeit der EU vor 2001 | 198 |
| C. Die Terrorbekämpfung innerhalb der EU nach dem 11. September 2001 | 200 |
| I. Die verschiedenen Aktions- und Strategiepläne sowie Programme als Grundgerüst des Antiterrorkampfs der EU seit 2001 | 200 |
| 1. Der Aktionsplan des Außerordentlichen Europäischen Rats vom 21. September 2001 | 201 |
| 2. Die Erklärung zum Kampf gegen den Terrorismus von 2004 und der Aktionsplan | 203 |
| a) Die allgemeinen Aussagen der Erklärung | 203 |
| b) Die sieben strategischen Ziele der EU für die Bekämpfung des Terrorismus | 204 |
| c) Der überarbeitete Aktionsplan von 2004 | 206 |
| 3. Das Haager Programm von 2004 | 207 |
| 4. Die Strategie der EU zur Terrorismusbekämpfung von 2005 und ihre Überarbeitungen | 208 |
| a) Struktur und Inhalt der Strategie | 208 |
| b) Die Überarbeitungen der Strategie und des Aktionsplans | 210 |
| 5. Das Stockholmer Programm von 2009 | 212 |
| 6. Zwischenergebnis zu den Programmen, Aktions- und Strategieplänen und ein Vergleich zur Herangehensweise des Europarats | 213 |
| II. Die Maßnahmen der EU zur Bekämpfung der Terrorfinanzierung nach 2001 und ihre Umsetzung | 215 |
| 1. Der Gemeinsame Standpunkt des Rates über die Bekämpfung des Terrorismus (2001/930/GASP) | 216 |
| 2. Der Gemeinsame Standpunkt des Rates über die Anwendung besonderer Maßnahmen zur Bekämpfung des Terrorismus (2001/931/GASP) | 218 |
| 3. Die sekundärrechtliche Umsetzung der Gemeinsamen Standpunkte | 221 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| 4. Die Kritik an den Terroristen und der individuelle Rechtsschutz | 222 |
| a) Die Kritik an der Art der Umsetzung der Sicherheitsratsresolution 1373 innerhalb der EU | 223 |
| b) Der individuelle Rechtsschutz gegen die Listungen und die Verfahren vor dem EuG | 224 |
| aa) Die Verfahren der „Organisation des Mojahedines du peuple d'Iran“ (OMPI) gegen den Rat der Europäischen Union | 225 |
| bb) Die Verfahren Sison gegen den Rat der EU | 229 |
| c) Zwischenergebnis | 230 |
| 5. Die Richtlinie 2005/60/EG zur Verhinderung der Terrorfinanzierung | 233 |
| 6. Der Vergleich zur Praxis des Europarats in der Bekämpfung der Terrorfinanzierung | 235 |
| III. Die Rahmenbeschlüsse zur Terrorbekämpfung von 2002 und 2008 | 237 |
| 1. Der Rahmenbeschluss 2002/475/JI | 237 |
| a) Die Kernregelungen des Rahmenbeschlusses | 237 |
| b) Die rechtliche Bewertung des Rahmenbeschlusses | 240 |
| c) Zwischenergebnis | 242 |
| 2. Der Rahmenbeschluss 2008/919/JI | 243 |
| IV. Der Europäische Haftbefehl | 245 |
| 1. Die Änderungen in Verfahren und Terminologie | 246 |
| 2. Die wichtigsten materiellen Regelungen des Rahmenbeschlusses | 248 |
| a) Die Änderungen des Prinzips der beiderseitigen Strafbarkeit | 248 |
| b) Der Grundsatz der Spezialität | 248 |
| c) Die Auslieferung eigener Staatsangehöriger und der Grundrechtsschutz | 249 |
| 3. Zwischenergebnis | 251 |
| V. Die Maßnahmen der EU gegen die geheimen CIA-Flüge | 252 |
| 1. Der nichtständige Ausschuss des EU-Parlaments | 252 |
| 2. Die Resolution des Europäischen Parlaments von 2007 | 253 |
| a) Die Kernaussagen und Untersuchungsergebnisse | 253 |
| b) Die Empfehlungen der Resolution | 255 |
| c) Der Umsetzungsprozess nach der Resolution von 2007 | 256 |

| | |
|--|---------|
| 3. Der Entwurf für einen überarbeiteten Bericht | 256 |
| 4. Zwischenergebnis zu den Maßnahmen der EU gegen die geheimen CIA-Flüge | 258 |
| VI. Zwischenergebnis zur Arbeit der EU nach 2001 | 259 |
| Teil 3: Schlussbetrachtung und Gesamtwürdigung | 263 |
| A. Die Schwerpunktsetzung des Europarats und der EU | 263 |
| I. Die Schwerpunktsetzung des Europarats | 263 |
| II. Die Schwerpunktsetzung der EU | 266 |
| B. Das Ergebnis zur Kooperation des Europarats und der EU und zu ihrer gegenseitigen Beeinflussung | 269 |
| I. Das Fazit zur allgemeinen Kooperation | 269 |
| II. Die gegenseitige Beeinflussung | 270 |
| C. Schlussbemerkung und Ausblick | 274 |
| Dokumentenverzeichnis | 279 |
| Dokumente des Europarats | 279 |
| Sonstige völkerrechtliche Dokumente | 290 |
| Literaturverzeichnis | 293 |