

# Gliederung

|                                                                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Abbildungsverzeichnis                                                                                                                              | 13 |
| Tabellenverzeichnis                                                                                                                                | 15 |
| 1. Einleitende Überlegungen                                                                                                                        | 17 |
| 1.1 Das geplante Pumpspeicherkraftwerk Atdorf                                                                                                      | 17 |
| 1.2 Anlass und Zielsetzung des Vorhabens                                                                                                           | 18 |
| 1.3 Fokus der Untersuchung                                                                                                                         | 19 |
| 1.4 Stand der Evaluation partizipativer Verfahren                                                                                                  | 22 |
| 2. Gewählte Methodik                                                                                                                               | 24 |
| 2.1 Fragestellungen für die Evaluation                                                                                                             | 24 |
| 2.2 Untersuchung des Runden Tisches Pumpspeicherkraftwerk Atdorf                                                                                   | 24 |
| 2.3 Einbezug weiterer Dialogvorhaben                                                                                                               | 25 |
| 3. Dialogprozesse im Kontext (Konflikt- und Entscheidungssystem)                                                                                   | 29 |
| 3.1 Um welche Arten von Anlagen handelt es sich?                                                                                                   | 29 |
| 3.2 Konflikttyp und Konfliktsystem                                                                                                                 | 30 |
| 3.2.1 Gründe für die Ablehnung großer Infrastrukturanlagen                                                                                         | 30 |
| 3.2.2 Art des Konflikts                                                                                                                            | 31 |
| 3.2.3 Rahmen und Arenen des Konflikts                                                                                                              | 34 |
| 3.2.4 Intensität und Anschlussfähigkeit des Konflikts                                                                                              | 35 |
| 3.2.5 Die Rolle des Staates                                                                                                                        | 37 |
| 3.2.6 Infrastrukturprojekte als politisches Problem                                                                                                | 38 |
| 3.2.7 Schlussfolgerungen hinsichtlich Konflikttyp und Konfliktsystem                                                                               | 40 |
| 3.3 Entscheidungsfindungssystem<br>– zeitliche und formale Rahmenbedingungen für Dialoge                                                           | 40 |
| 3.4 Wirkung der Öffentlichkeitsbeteiligung auf das förmliche Verfahren<br>(Dauer, Verbindlichkeit, Sicherung der Offenheit des Abwägungsprozesses) | 45 |
| 3.4.1 Wirkungen im Zulassungsverfahren                                                                                                             | 45 |
| 3.4.1.1 Rechtliche Verbindlichkeit?                                                                                                                | 46 |

|         |                                                                          |    |
|---------|--------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.4.1.2 | Das Problem der faktischen Verbindlichkeit                               | 49 |
| 3.4.2   | Dialogprozess und Verfahrensdauer                                        | 50 |
| 4.      | Untersuchungskategorien                                                  | 52 |
| 4.1     | Wirkungen von Dialogprozessen                                            | 52 |
| 4.1.1   | Kriterien für direkte Wirkungen von Konfliktinterventionen               | 53 |
| 4.1.2   | Kriterien für indirekte Wirkungen von Konfliktinterventionen             | 55 |
| 4.2     | Wirksamkeit von Dialogprozessen – Zielformulierungen für „gute“ Prozesse | 56 |
| 4.2.1   | Erhöhung der Problemlösekapazität                                        | 56 |
| 4.2.2   | Erfolgskriterien                                                         | 59 |
| 4.3     | Voraussetzungen für Erfolg                                               | 61 |
| 4.3.1   | Einbezug von Entscheidungssystemen aus Politik und Verwaltung            | 62 |
| 4.3.2   | Klärung / Aufbereitung konfliktärer Themen, Kommunikation nach Außen     | 65 |
| 4.3.3   | Zielsetzung, Strukturierung, Moderation, Umgang mit Ressourcen           | 67 |
| 5.      | Beobachtete Ergebnisse                                                   | 72 |
| 5.1     | Beschreibung des RT Atdorf im Vergleich mit anderen Dialogprozessen      | 72 |
| 5.1.1   | Gegenstand des Dialogs                                                   | 72 |
| 5.1.2   | Konstruktion/Initiierung des Dialogs                                     | 73 |
| 5.1.3   | Zielsetzung                                                              | 75 |
| 5.1.4   | Mitgliedschaft und Gremien                                               | 76 |
| 5.1.5   | Organisation von Expertise und Öffentlichkeit                            | 79 |
| 5.1.6   | Ergebnis des Dialogprozesses                                             | 80 |
| 5.1.7   | Wirksamkeit                                                              | 82 |
| 5.2     | Qualitative Analysen                                                     | 87 |
| 5.2.1   | Beobachtungen der Sitzungen des Runden Tisches                           | 87 |
| 5.2.1.1 | Organisatorisches                                                        | 87 |
| 5.2.1.2 | Moderatorin und Moderationsstil                                          | 87 |
| 5.2.1.3 | Ablauf der Sitzungen                                                     | 88 |
| 5.2.2   | Halbstandardisierte Teilnehmerbefragung                                  | 89 |
| 5.2.2.1 | Rückblick                                                                | 89 |
| 5.2.2.2 | Wahrnehmungen zum Konflikt                                               | 90 |
| 5.2.2.3 | Ausblick und Übertragbarkeit                                             | 91 |
| 5.2.3   | Fokusgruppeninterviews                                                   | 92 |
| 5.2.3.1 | Einschätzung des Runden Tisches Atdorf – Perspektive aus Bad Säckingen   | 93 |



|           |                                                                                                                              |     |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.2.3.2   | Einschätzung des Runden Tisches Atdorf<br>– Perspektive aus Schwetzingen                                                     | 94  |
| 5.2.3.3   | Kommunikation und Wertschätzung als Schlüssel<br>– Perspektive aus beiden Orten                                              | 94  |
| 5.2.3.4   | Zusammenfassung                                                                                                              | 95  |
| 5.2.4     | Presseauswertungen                                                                                                           | 95  |
| 5.3       | Quantitative Analysen: Ergebnisse der Teilnehmer- und<br>Bürgerbefragung                                                     | 98  |
| 5.3.1     | Das methodische Vorgehen                                                                                                     | 98  |
| 5.3.1.1   | Die Teilnehmerbefragung                                                                                                      | 98  |
| 5.3.1.2   | Die Bevölkerungsbefragung                                                                                                    | 100 |
| 5.3.2     | Die Einstellungen der Teilnehmer und der Bürger zum<br>Pumpspeicherwerk und zum Beteiligungsverfahren<br>Runder Tisch Atdorf | 104 |
| 5.3.2.1   | Die Akzeptanz des geplanten Pumpspeicherwerks                                                                                | 105 |
| 5.3.2.2   | Einstellungen zum Dialogverfahren Runder Tisch<br>Atdorf                                                                     | 130 |
| 5.3.2.2.1 | Die Offenheit des Verfahrens                                                                                                 | 131 |
| 5.3.2.2.2 | Erwartungen an das Beteiligungsverfahren                                                                                     | 137 |
| 5.3.2.2.3 | Die Einstellungen zur Einflussverteilung am<br>Runden Tisch                                                                  | 143 |
| 5.3.2.2.4 | Die Zufriedenheit mit der Arbeit der Moderatorin                                                                             | 152 |
| 5.3.2.2.5 | Themen am Runden Tisch                                                                                                       | 153 |
| 5.3.3     | Bewertung des Runden Tisches nach Abschluss des<br>Verfahrens                                                                | 164 |
| 5.3.3.1   | Die Bewertung durch die Teilnehmer                                                                                           | 165 |
| 5.3.3.2   | Die Bewertung durch die Bevölkerung                                                                                          | 171 |
| 5.3.4     | Gründe für die Bewertung des Runden Tisches                                                                                  | 175 |
| 5.3.4.1   | Die Zufriedenheit mit dem Runden Tisch und ihre<br>Teilaspekte                                                               | 175 |
| 5.3.4.2   | Determinanten der Zufriedenheit mit dem<br>Runden Tisch                                                                      | 178 |
| 5.3.5     | Einfluss des Runden Tisches auf Konflikt und Einstellung<br>zum Pumpspeicherwerk                                             | 183 |
| 5.4       | Auswertung der Ergebnisse                                                                                                    | 185 |
| 5.4.1     | Wirkungen beispielhafter Dialogprozesse                                                                                      | 185 |
| 5.4.2     | Veränderung von Wissen, Wahrnehmungen und<br>Bewertungen                                                                     | 186 |
| 5.4.2.1   | Schriftliche Befragungen von Teilnehmenden                                                                                   | 187 |
| 5.4.2.2   | Gespräche mit Teilnehmenden am Runden Tisch                                                                                  | 187 |
| 5.4.2.3   | Umfragen bei der betroffenen Bevölkerung                                                                                     | 187 |
| 5.4.2.4   | Fokusgruppen                                                                                                                 | 188 |
| 5.4.2.5   | Schlussfolgerungen                                                                                                           | 188 |
| 5.4.3     | Wahrnehmung des Dialogprozesses                                                                                              | 189 |

|         |                                                                              |     |
|---------|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.4.3.1 | Schriftliche Befragungen der Teilnehmenden am<br>Runden Tisch                | 189 |
| 5.4.3.2 | Gespräche mit Teilnehmenden am Runden Tisch                                  | 190 |
| 5.4.3.3 | Umfragen bei der betroffenen Bevölkerung                                     | 191 |
| 5.4.3.4 | Schlussfolgerungen                                                           | 191 |
| 5.4.4   | Beobachtete Prozesscharakteristika im Hinblick auf<br>Wirkungen              | 192 |
| 5.4.4.1 | Einbezug von Entscheidungssystemen aus Politik<br>und Verwaltung             | 193 |
| 5.4.4.2 | Klärung/Aufbereitung konfliktärer Themen,<br>Kommunikation mit der Außenwelt | 194 |
| 5.4.4.3 | Zielsetzung, Strukturierung, Moderation, Umgang<br>mit Ressourcen            | 196 |
| 6.      | Hinweise für erfolgsversprechende Dialogprozesse                             | 199 |
| 7.      | Zusammenfassung, Schlussfolgerungen, Empfehlungen                            | 210 |
|         | Literatur                                                                    | 215 |