

Inhalt

Vorwort zur erweiterten Neuausgabe	11
Vorwort zur ersten Ausgabe	20
Einleitung: Heimliche Bereicherung	22

Teil 1: Politik: Macht, Missbrauch und Kontrolle

I	Selbstbedienung: Das Parlament entscheidet in eigener Sache	27
II	Gewicht der Rechtsgüter	28
III	Die Theorie: Wer die politische Klasse kontrollieren könnte	31
IV	Verfassungsgerichte: Wirksame Kontrolleure? .	33

Teil 2: Versteckte Parteienfinanzierung: Fraktionen und persönliche Mitarbeiter von Abgeordneten

I	Die im Gelde schwimmen: Die Fraktionen	41
1	Fraktionsfinanzierung: Eine Kette von Manipulationen und versteckten Verfassungswidrigkeiten	41

6 Inhalt

2	Weder Kontrollen noch Grenzen bei der <i>Bewilligung</i> der Mittel	42
3	Gefälligkeiten? Ein Gutachten des Verfassungsgerichtspräsidenten in spe	45
4	Kontrolle und Grenzen bei der <i>Verwendung</i> der Mittel: mangelhaft	48
	<i>Öffentlichkeitsarbeit: unzulässig</i>	48
	<i>Extradiäten für Funktionäre: verboten</i>	54
	<i>Rechnungshof: in Fesseln</i>	60
5	Dem Missbrauch Tür und Tor geöffnet	62
6	Wie es ihnen gefällt: Haushaltsplan und Fraktionsgesetz	62
7	Erwartbare Folge: Explosion der Mittel	67
8	Zum Vergleich: Wie machen es andere?	74
II	Das verheimlichte Jobwunder: Abgeordnetenmitarbeiter	77
1	Das unbekannte Wesen	77
2	Mangelnde Kontrolle der Bewilligung	78
3	Vetternwirtschaft: erlaubt	84
	<i>Verwandte zweiten und höheren Grades</i>	84
	<i>Weitergeltung von Altverträgen</i>	85
	<i>Auf Schleichwegen</i>	87
	<i>Das Gesetzgebungsverfahren 2000: eine Mogelpackung</i>	89
	<i>Die Diätenkommission: eingeknickt oder übergangen?</i>	91

	<i>Kontrollmängel im Vollzug</i>	92
	<i>Altverträge: wirklich legal?</i>	94
	<i>Aufräumarbeiten</i>	98
4	Missbrauch für Parteizwecke: leicht gemacht	100
5	Pflicht zur Vorsorge gegen Missbrauch: ignoriert	103
6	Erwartbare Folge: Explosion der Mittel	104
7.	Kürzung für Regierungsmitglieder und andere Funktionsträger	112
III	Die Umleitung des Geldstroms: Verdeckte und offene Finanzierung	113
1	Parteienfinanzierung durch Fraktionen und Mitarbeiter: Verstoß gegen die Staats- freiheit der Parteien	113
2	Die Sonderrolle der CSU bei der direkten staatlichen Parteienfinanzierung	116
3	Verdeckte Parteienfinanzierung: Verfassungswidrige Diskriminierung kleinerer Parteien	119
 Teil 3: Trickreich an die Spitze: Die Bezahlung und Versorgung von Landtagsabgeordneten		
I	Laut Verfassung bloß eine Aufwandsentschädigung	125
II	Politisches Kartell: Die Entstehung des bayerischen Abgeordnetengesetzes	126

8 Inhalt

III	Richter ohne Biss? Der Bayerische Verfassungsgerichtshof	132
IV	Bayern ist Deutscher Meister – bei Entschädigung und Aufwandspauschale	134
V	Der Eigennutz heiligt die Mittel: Verschleierung, Ausschaltung von Kontrollen	140
	1 Dynamisierung: Schwächung der öffentlichen Kontrolle	140
	2 7244 Euro Entschädigung und 3282 Kostenpauschale	141
	3 Verfassungswidrig	142
	4 Ein Camouflagegesetz	143
VI	Die Kostenpauschale: Ein steuerfreies Zubrot?	144
	1 Verfassungswidrig	144
	2 Die Landtagspräsidentin: verloren im Verfassungsrecht	145
	3 Einzelabrechnung: unzumutbar?	147
	4 Der Bayerische Verfassungsgerichtshof	148
VII	Doppelverdiener: Nebenberuf Abgeordneter?	151
VIII	Golden Ager: Eine glänzende Altersversorgung	155
IX	Gute Gründe: Teilzeitabgeordnete!	159

Teil 4: Die Regierung: Stets vorne mit dabei

- I Minister und Staatssekretäre: Dreifach bezahlt. . 169
- II Keine Gewaltenteilung: Minister und Abgeordnete zugleich 174
- III Ein demokratischer Urknall: Die Direktwahl des Ministerpräsidenten 176

Teil 5: Die politische Klasse sichert sich ab: Mangelnde Kontrollen

- I Dem Volk den Weg verlegen: Einschränkung der direktdemokratischen Kontrolle. 181
- II Heimliche Gesetzesmacher: Öffentlichkeit unerwünscht. 184
- III Hoffnungsschimmer: Kontrolle durch den Rechnungshof. 187
 - 1 Fraktionen 187
 - 2 Abgeordnetenmitarbeiter und Kostenpauschle 188
- IV Bestellte Meinungen: Entlastende Gutachter und eine gefällige Kommission 190
- V Gerichtskontrolle: Bisher Fehlanzeige 193
 - 1 Der Verfassungsgerichtshof: Schutz der politischen Klasse vor dem eigenen Volk? . . . 193
 - 2 Jeder Bürger hat das Recht: Popularklage . . . 201

10 Inhalt

Resümee: Wie sich die Bürger wehren können	205
Nachwort zur erweiterten Neuausgabe	214
Anmerkungen	221
Dokumentenanhang	250