

# Inhalt

1. Einleitung	11
1.1 Der verwaltungswissenschaftliche Forschungsstand	14
1.2 Das Konzept des Lehrbuchs	16
2. Neue Politische Ökonomie	25
2.1 Ausgabenexpansion durch gewählte Repräsentanten	27
2.1.1 Wachstumsmodelle bei vollkommenem Informationsniveau	30
2.1.2 Wachstumsmodelle bei unvollkommenem Informationsniveau	33
2.1.3 Wachstumsmodelle und Gefangenendilemma im Mehrparteien- system	36
2.1.4 Institutionelle Reformvorschläge	38
2.2 Ausgabenexpansion durch Bürokratien	40
2.3 Ausgabenexpansion durch Interessengruppen und die Trittbrettfahrerproblematik	47
2.4 Föderaler Wettbewerb und der Einfluss der Exit-Option	49
2.5 Integrationsversuche von Ansätzen der NPÖ	53
2.5.1 Der Prinzipal-Agent-Ansatz	53
2.5.2 Zentralisierungsansatz und Allmendeproblematik	55
3. Erklärungsansätze der Staatstätigkeitsforschung	61
3.1 Sozioökonomische Faktoren	63
3.2 Institutionelle Faktoren	64
3.3 Verwaltungs- und Regierungsorganisation	70
3.4 Parteidifferenzhypothese	72
3.5 Organisierte Interessen	74
3.6 Erblast und historischer Institutionalismus	75
4. Traditionelle verwaltungswissenschaftliche Reformansätze der Haushaltsplanung	79
4.1 Haushaltsrecht und Haushaltsplanung	79
4.2 Traditionelle Haushaltskritik und Reformansätze	81
4.2.1 Zentralisierungsgrad in der Haushaltspolitik	81
4.2.2 Bestandsbezogenheit und Inkrementalismus der Haushaltspolitik	88
4.2.3 Zeithorizont der Haushaltspolitik	92
4.2.4 Input- oder Outcomeorientierung	94
4.3 Probleme von Verwaltungsreformen in der Zusammenfassung	96
5. Theorien und Analyseschritte der empirischen Verwaltungswis- senschaft	99
5.1 Theorien und Heuristiken	99
5.1.1 Neoinstitutionalistische Theorien	100
5.1.2 Policyorientierte Analyseraster	105

5.2	Analyseschritte der empirischen Verwaltungsreformwissenschaft in Studium und Forschung	122
5.3	Methoden der empirischen Verwaltungsreformwissenschaft	131
6.	Ursachen kommunaler Haushaltsdefizite	143
6.1	Kommunale Haushaltsprobleme als institutionelles Problem	145
6.2	Sozioökonomische und institutionelle Ursachen kommunaler Haushaltsdefizite	148
6.2.1	Haushaltsentwicklung	148
6.2.2	Regionale und lokale Disparitäten	151
7.	Haushaltsnotlagenregime zur Umsetzung von Schuldenbremsen	159
7.1	Ausgangslage in der Stadt Waltrop	163
7.2	Ausgangslage in der Stadt Marl	167
7.3	Bilanz zum beratenden Sparkommissar in Waltrop	170
7.4	Bilanz zum beratenden Sparkommissar in Marl	177
7.5	Schlussfolgerungen	179
8.	Verfassungsreformen	183
8.1	Kommunalverfassungsreformen aus neoinstitutionalistischen Perspektiven	184
8.2	Empirische Ursachen der Kommunalverfassungsreformen	188
8.3	Empirischer Vergleich kommunaler Entscheidungsstrukturen in BW und NRW nach der Reform	192
8.3.1	Direkt gewählte Bürgermeister im Vergleich	192
8.3.2	Kommunalparlamente im Vergleich	197
8.4	Fazit	202
9.	New Public Management	205
9.1	Zentrale Bausteine und Ziele des NSM	206
9.2	Das Leitbild des Neuen Steuerungsmodells aus der Rational-Choice-Perspektive	209
9.3	Die Umsetzungsdefizite	211
9.3.1	Implementationsstand in den Kommunen	211
9.3.2	Umsetzungsdefizite in den Landesverwaltungen	213
9.4	Die Ursachen des Scheiterns aus der Rational-Choice-Perspektive	214
9.4.1	Politisches Kontraktmanagement	215
9.4.2	Delegation von Budgetverantwortung	216
9.4.3	Outputorientierte Steuerung	218
9.5	Weiterentwicklungen des Neuen Steuerungsmodells	221
9.5.1	Institutionalisierung durch Doppik und Neues öffentliches Rechnungswesen	221
9.5.2	Strategisches Management und wirkungsorientierte Verwaltungsreformen	233
9.5.3	Inkrementalistisch-hierarchische Ansätze der Verwaltungspraxis	234
10.	Public Governance und Bürgerhaushalte	241
10.1	Bürgerbeteiligung in der Haushaltskrise	244

10.2 Haushaltskonsolidierung durch Bürgerbeteiligung?	253
10.2.1 Direktdemokratische Angebote	253
10.2.2 Das Reformmodell Bürgerkommune	257
10.2.3 Bürgerhaushalte in Deutschland	261
11. Ergebnisse und Perspektiven der Reformanalyse	273
11.1 Ergebnisse aus der Perspektive policyorientierter Analyseraster	274
11.2 Ergebnisse aus unterschiedlichen neoinstitutionalistischen Perspektiven	280
11.3 Ergebnisse aus der Governance-Perspektive	283
11.4 Ergebnisse für die Beratung und Verwaltungspraxis	292
Literatur	297
Verzeichnis der Abbildungen	331