

Inhalt

Vorwort	11
Einleitung: Heimliche Bereicherung	13

Teil 1: Politik: Macht, Missbrauch und Kontrolle

I Selbstbedienung: Das Parlament entscheidet in eigener Sache	19
II Gewicht der Rechtsgüter	21
III Die Theorie: Wer die politische Klasse kontrollieren könnte	24
IV Verfassungsgerichte: Wirksame Kontrolleure? ...	26

Teil 2: Versteckte Parteienfinanzierung: Fraktionen und persönliche Mitarbeiter von Abgeordneten

I Die im Gelde schwimmen: Die Fraktionen	33
---	----

I	1 Fraktionsfinanzierung: Eine Kette von Manipulationen und versteckten Verfassungswidrigkeiten	33
	2 Weder Kontrollen noch Grenzen bei der <i>Bewilligung</i> der Mittel.....	34
	3 Gefälligkeiten? Ein Gutachten des Verfassungsgerichtspräsidenten in spe	37
	4 Kontrolle und Grenzen bei der <i>Verwendung</i> der Mittel: mangelhaft	41
	<i>Öffentlichkeitsarbeit: unzulässig.</i>	41
	<i>Extradiäten für Funktionäre: verboten</i>	48
	<i>Rechnungshof: in Fesseln</i>	54
	5 Dem Missbrauch Tür und Tor geöffnet.....	56
	6 Wie es ihnen gefällt: Haushaltsplan und Fraktionsgesetz.....	56
	7 Erwartbare Folge: Explosion der Mittel	62
	8 Zum Vergleich: Wie machen es andere?.....	69
II	I Das verheimlichte Jobwunder: Abgeordnetenmitarbeiter	72
	1 Das unbekannte Wesen	72
	2 Mangelnde Kontrolle der Bewilligung	73
	3 Vetternwirtschaft: erlaubt	79
	4 Missbrauch für Parteizwecke: leichtgemacht ..	86
	5 Pflicht zur Vorsorge gegen Missbrauch: ignoriert	89
	6 Erwartbare Folge: Explosion der Mittel	90

III	Die Umleitung des Geldstroms: Verdeckte und offene Finanzierung	97
1	Parteienfinanzierung durch Fraktionen und Mitarbeiter: Verstoß gegen die Staats- freiheit der Parteien	97
2	Die Sonderrolle der CSU bei der direkten staatlichen Parteienfinanzierung	101
3	Verdeckte Parteienfinanzierung: Verfassungswidrige Diskriminierung kleinerer Parteien	104

Teil 3: Trickreich an die Spitze: Die Bezahlung und Versorgung von Landtagsabgeordneten

I	Laut Verfassung bloß eine Aufwandsentschädigung	111
II	Politisches Kartell: Die Entstehung des bayerischen Abgeordnetengesetzes.....	112
III	Richter ohne Biss? Der Bayerische Verfassungsgerichtshof.....	118
IV	Bayern ist Deutscher Meister – bei Entschädigung und Aufwandspauschale	121
V	Der Eigennutz heiligt die Mittel: Verschleierung, Ausschaltung von Kontrollen.....	125
VI	Die Kostenpauschale: Ein steuerfreies Zubrot?....	128

8 Inhalt

VII	Doppelverdiener: Nebenberuf Abgeordneter? ...	131
VIII	Golden Ager: Eine glänzende Altersversorgung	135
IX	Gute Gründe: Teilzeitabgeordnete!.....	138

Teil 4: Die Regierung: Stets vorne mit dabei

I	Minister und Staatssekretäre: Dreifach bezahlt.....	147
II	Keine Gewaltenteilung: Minister und Abgeordnete zugleich	152
III	Ein demokratischer Urknall: Die Direktwahl des Ministerpräsidenten	155

Teil 5: Die politische Klasse sichert sich ab: Mangelnde Kontrollen

I	Dem Volk den Weg verlegen: Einschränkung der direktdemokratischen Kontrolle.....	161
II	Heimliche Gesetzesmacher: Öffentlichkeit unerwünscht.....	164
III	Hoffnungsschimmer: Kontrolle durch den Rechnungshof	167
IV	Bestellte Meinungen: Entlastende Gutachter.....	169

V	Gerichtskontrolle: Bisher Fehlanzeige	170
1	Der Verfassungsgerichtshof: Schutz der politischen Klasse vor dem eigenen Volk?	170
2	Jeder Bürger hat das Recht: Popularklage.....	179
Resümee: Wie sich die Bürger wehren können		183
Anmerkungen.....		193
Dokumentenanhang		217