

# Inhalt

Vorwort . . . . .	IX
I. Planung und Partizipation: Thematische und methodische Einführung	1
1. Thematische Einführung . . . . .	1
Reform als „Zeitgeist“ (1) – „Wir wollen den Bürger, nicht den Bourgeois“ (6) – Kommunale Neuordnung: Maßstabsvergrößerung, Effizienzsteigerung und Verwaltungsvereinfachung (14)	
2. Untersuchungsansatz, methodisches Konzept und Leitfragen . . .	23
3. Forschungsüberblick und Quellenlage . . . . .	34
4. Fallbeispiele . . . . .	44
II. Von der Planung zur Umsetzung der Verwaltungsreform: Staatliche Reformpolitik trifft auf kommunale Selbstverwaltung . . . . .	51
1. Neuordnungskonjunkturen im 20. Jahrhundert . . . . .	51
2. „Neue Kommunen braucht das Land“ . . . . .	59
Zur Funktionalreform: Einrichtung einer Mittelinstantz Ruhr? (64) – Zur Gebietsreform: Sondierung und Ordnung des „planerischen Flächenbedarfs“ (68) – Neugliederungsgesetze und interfraktionelle Absprachen (73)	
3. Die Stärkung der „Oberzentren“ . . . . .	76
„Oberzentral“ in Ostwestfalen: Bielefelds solitäre Lage (76) – Mitten im städtischen Ballungsraum an der Ruhr: Bochum – Wattenscheid (94) – Rechtsrheinisch zwischen den Großzentren Düsseldorf und Köln: Leverkusen (110)	
4. Gutachtenschlachten und Ultima Ratio: Klage vor dem Verfassungsgerichtshof . . . . .	120
Gutachten als Maßkonfektion (120) – Gerichtliche Festschreibung des Neuordnungsverfahrens (125)	
III. Die „Aktion Bürgerwille“ und das erste Volksbegehren in Nordrhein-Westfalen . . . . .	133
1. Wattenscheid als Ausgangspunkt einer landesweiten Protestinitiative . . . . .	134
Stadtfest und Bürgerbefragung: „Hände weg von Wattenscheid“ (138) – Zur Arbeit der Bürgerinitiative: Einsatz und Resonanz (141) – Großdemonstration für die Selbstständigkeit (148) – Bürgerbefragungen und Protestinitiativen in anderen Städten (151)	
2. Die „Aktion Bürgerwille“ . . . . .	156
Ziele und Träger (156) – Einleitungsantrag und Zulassung des Volksbegehrens (164) – Werben für das Volksbegehren: Die Arbeit der „Aktion Bürgerwille“ (167)	

3. Zerreißprobe Volksbegehren – Parteipolitik und freies Bürgerengagement . . . . .	182
Neuordnungsgerangel innerhalb der Parteien (182) – SPD und Volksbegehren: „Demokratie in höchster Potenz“? (185)	
4. Auswertung und Schwachstellen des Volksbegehrens . . . . .	197
Zur Beteiligung am Volksbegehren (197) – Behinderung des Volksbegehrens? (202) – Bürgerprotest nach dem Volksbegehren: „LEV muß leben“ (207)	
5. Von der Bürgeraktion zur Bürgerpartei? . . . . .	214
IV. Vom Kompensationsgedanken zum Modell der dezentralen Stadt:	
Stadtbezirke . . . . .	221
1. Historischer Kontext: Stadt und Stadtbezirke . . . . .	222
2. Kommunalrechtliche Grundlagen . . . . .	225
Von der Zustimmung zur Anhörung: Die Vereinfachung des Gebietsänderungsverfahrens (225) – Zur Kompensation negativer Neuordnungsfolgen: Die Bezirksverfassung (233) – Stärkung der Bezirke und Ausweitung von Informations- und Mitwirkungsrechten nach der Gebietsreform (244)	
3. Politische und administrative Repräsentation nach der Neuordnung . . . . .	251
Möglichkeit zur Abrechnung: Die Kommunal- und Landtagswahlen (252) – Rat und Verwaltungsleitung: Im Spannungsfeld von Gemeinsinn und Eigeninteresse (262) – Zwischen Rat und Bürger: Die Stadtbezirke (273) – Die Unabhängige Wählergemeinschaft Wattenscheid (282)	
V. Symbolische Integration und Abgrenzung – Integration und Abgrenzung in Symbolen . . . . .	
1. Mehr als Schall und Rauch: Der Name einer Stadt . . . . .	289
2. Städtische Hoheitszeichen: Wappen und Flaggen . . . . .	303
3. Praktische Herausforderungen und Wunsch zur Demonstration von Einheit und Größe . . . . .	311
Kreis- und Rathäuser (312) – Straßennamen (314) – Postanschrift (317) – Telefonnetz (319) – Bahnhöfe und Haltepunkte (321) – Kraftfahrzeugkennzeichen (324)	
4. Stadt- und Stadtteilfeste . . . . .	327
5. Identitäts- und Traditionspflege: Heimat-, Bürger- und Geschichtsvereine . . . . .	330
VI. Nach der Reform: Bürgerengagement für eine Revision der Neuordnung	
1. Eine „Notgemeinschaft“ formiert sich: Bürger fordern die Rückgemeindung . . . . .	349
Neuordnungsfrust und Suche nach Rettungskern (349) – Gründung des „Kettwiger Kreises“ (355) – Informelle Gespräche und öffentliche Diskussionen (359) – Die Neuordnungskorrektur, ein Landtagswahlthema ersten Ranges? (369)	

2. Trotz Etappensieg eine Niederlage: Die Überprüfung der Neuordnung . . . . .	376
Etappensieg: Die Beauftragung von zwei Gutachtern (377) – Tiefer Schock: Das reformbestätigende Gutachten (384)	
3. Nachlese und Neufindung des „Kettwiger Kreises“ zur Landtagswahl 1990 . . . . .	390
Sondierungsgespräche mit den politischen Parteien (390) – Ein eigener Landtagskandidat (395)	
4. Beharrlicher Einsatz für die Rückgemeindung in den 1990er Jahren	404
Steter Tropfen höhlt den Stein? (404) – Repräsentative Bürgerbefragungen (411) – Nach mehr als zwanzig Jahren wieder im Landtag: Die Neuordnung und ihre Korrektur (414)	
<b>VII. Zusammenfassende Analyse:</b>	
Staatliche Planung und bürgerschaftlicher Eigensinn . . . . .	421
1. Räumliche und zeitliche Faktoren einer Reform „von oben“ . . . . .	422
Reformstrategie (422) – Rationalität versus Emotionalität? (429)	
2. Bürger wagen „mehr Demokratie“ . . . . .	436
Bürger und Bürgerwille (436) – Unsicherheiten beim ersten Volksbegehren (442)	
3. Die Dominanz der Kernstädte . . . . .	445
Vom Trostpflaster zum Ort größerer Bürgernähe (445) – Kommunale Symbole als Zeichen gemeinsamer Stadtgeschichte? (450)	
4. Von der Forderung nach Selbstständigkeit zum Beharren auf Eigenständigkeit . . . . .	452
5. Resümee: Eine Reform <i>für</i> den Bürger, aber nicht <i>mit</i> dem Bürger	457
<b>Anhang . . . . .</b>	461
Listen- und Tabellenanhang . . . . .	461
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	471
Tabellenverzeichnis . . . . .	473
Abbildungsverzeichnis und Bildnachweis . . . . .	474
Quellen- und Literaturverzeichnis . . . . .	477
Personenregister . . . . .	523
Ortsregister . . . . .	527