

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	1
1 Nationalstaatliche Koordination als ein zentrales Problem europapolitischer Willensbildung	9
1.1 Forschungsstand	10
1.1.1 Einordnung in die Europaforschung	10
1.1.1.1 Europäisierungsforschung	13
1.1.1.2 Vergleichende Regierungslehre und Verwaltungsforschung	14
1.1.2 Literatur zur „Koordination der Europapolitik“	17
1.1.3 Verwaltungs- und politikwissenschaftliche Definitionen von Koordination	27
1.1.4 Begriffsklärungen: europapolitische Willensbildung und Nationalstaat	39
1.2 Fragestellung	42
1.3 Methodische Überlegungen	43
1.3.1 Entwicklung des analytischen Rasters	44
1.3.2 Aufbau der Fallstudien	50
1.3.3 Auswahl der zu untersuchenden EU-Mitgliedstaaten und der Politikbereiche sowie Festlegung des Untersuchungszeitraumes	55
1.4 Hypothesen	58
2 Institutionen, Akteure und Prozesse der Koordination	61
2.1 Nationalstaatliche und europäische Rahmenbedingungen	61
2.1.1 Politikformulierung in Regierung und Verwaltung	61
2.1.1.1 Kabinette	62
2.1.1.2 Ministerialverwaltung	64
2.1.2 Der europäische Rahmen nationalstaatlicher Koordination	67
2.1.2.1 Das europäische Gesetzgebungsverfahren	68
2.1.2.2 Die Binnenorganisation des Ministerrates	71
2.1.2.3 Die Rolle der Ständigen Vertretungen	73
2.1.3 Fazit: Die Bedeutung von und spezifische Anforderungen an Koordination	74

2.2	Die Regierung der Bundesrepublik Deutschland	75
2.2.1	Koordination im Rahmen der Bundesregierung	76
2.2.1.1	Koordinationsauftrag in Verfassung und Ge- schäftsordnung	76
2.2.1.2	Ressorts und Kabinett im Koordinationsver- fahren	82
2.2.1.3	Vorbereitung von Koordinationsentscheidun- gen im Kabinett	84
2.2.1.4	Fehlende Ressourcen zur Informationsaufar- beitung	88
2.2.2	Abweichungen bei europapolitischen Verfahren	89
2.2.2.1	Artikel 23 GG, das EUZBBG und die GGO	90
2.2.2.2	Rollen und Organisation der Ministerien . .	93
2.2.2.3	Die interministeriellen Ausschüsse und das Kabinett	97
2.2.2.4	Informationsfluss und Entscheidungsvorberei- tung	99
2.2.2.5	Die Rolle der Länder	101
2.2.2.6	Die Ständige Vertretung in Brüssel	102
2.2.3	Fazit: Die Dominanz negativer Koordination	104
2.3	<i>Le gouvernement de la République française</i>	108
2.3.1	Koordination im französischen Regierungssystem . .	108
2.3.1.1	Präsident, Premierminister und Regierung .	108
2.3.1.2	Administrative Grundlagen und ausführende Gesetze	110
2.3.1.3	Interministerielle Gremien und die <i>arbitrage</i> des Premiers	113
2.3.2	Institutionen, Akteure und Prozesse der französischen Europapolitik	119
2.3.2.1	Präsident, Premierminister und Parlament .	120
2.3.2.2	Der <i>ministre délégué aux affaires européennes</i>	123
2.3.2.3	Der Interministerialausschuss für Europapo- litik	124
2.3.2.4	<i>Secrétariat Général du Comité Interministé- riel pour les Questions de Coopération Eco- nomique Européenne (SGCI)</i>	125
2.3.2.5	Rolle der Ressorts	136
2.3.2.6	Die Ständige Vertretung	137
2.3.3	Fazit: Die zentrale Rolle des SGCI	139

2.4	<i>Her Majesty's Government: The United Kingdom</i>	145
2.4.1	Koordination in der <i>core executive</i>	145
2.4.1.1	Der Premierminister als <i>office</i>	146
2.4.1.2	Das Kabinett, sein Sekretariat und seine Aus- schüsse	148
2.4.1.3	Koordination durch das Kabinettsamt	153
2.4.1.4	<i>Government departments</i> im Koordinations- verfahren	157
2.4.2	Besonderheiten im Bereich der Europapolitik	160
2.4.2.1	Europäische Politik im Kabinett	160
2.4.2.2	<i>Das European Secretariat</i>	161
2.4.2.3	Das Außenministerium	165
2.4.2.4	„UKREP“: die Ständige Vertretung des Ver- einigten Königreichs	166
2.4.2.5	Die Binnenstruktur weiterer <i>departments</i>	168
2.4.2.6	Das europapolitische Verfahren	173
2.4.3	Fazit: Die Koordination durch das <i>cabinet</i>	177
2.5	Zusammenfassung	180
2.5.1	Die allgemeinen Koordinationsverfahren	180
2.5.2	Die europapolitischen Koordinationsverfahren	187
3	Fallstudien	193
3.1	Die umweltpolitischen Maßnahmen der Gemeinschaft	193
3.1.1	Europäische Rahmenbedingungen	194
3.1.1.1	Entwicklung des Politikfeldes	194
3.1.1.2	Die Rollen von Institutionen und Akteuren in der Umweltpolitik	196
3.1.1.3	Umweltpolitische Koordinations- und Entschei- dungsprozesse	205
3.1.2	Merkmale nationaler Umweltpolitiken: Institutionen, Ver- fahren, Inhalte	216
3.1.2.1	Deutschland	217
3.1.2.2	Frankreich	226
3.1.2.3	Vereinigtes Königreich	233
3.1.2.4	Fazit: Ausbau nationalstaatlicher Umweltpo- litiken durch gemeinschaftliches Handeln	240
3.1.3	Fallstudien	244
3.1.3.1	Richtlinie „über Verpackungen und Verpackungs- abfall“	244

3.1.3.2 Biozid-Richtlinie	252
3.1.4 Zusammenfassung	256
3.2 Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	259
3.2.1 Rahmenbedingungen europäischer Innenpolitik	260
3.2.1.1 Ein Politikfeld im Werden	261
3.2.1.2 Entscheidende Akteure	266
3.2.1.3 Untypische Verfahren	273
3.2.2 Mitgliedstaatliche Institutionen und Verhaltensmuster .	274
3.2.2.1 Deutschland	275
3.2.2.2 Frankreich	279
3.2.2.3 Vereinigtes Königreich	283
3.2.2.4 Fazit: Nationalstaaten als dominante Akteure	287
3.2.3 Fallstudien	291
3.2.3.1 Europäischer Haftbefehl: extern beschleunigt	291
3.2.3.2 Asyl-Qualifikationsrichtlinie: Blockadetenden- zen	306
3.2.4 Zwischen der Bewahrung nationalstaatlicher Souverän- ität und gemeinschaftlichem Handeln	327
3.3 Zusammenfassung	328
4 Ergebnisse und Ausblick	333
4.1 Begrenzter Spielraum für Verfahrensoptimierungen	333
4.1.1 Grundsätzlich leistungsfähige Koordinationsverfahren	333
4.1.2 Eingeschränkte Übertragbarkeit der „Stärken“ von Re- gierung zu Regierung	335
4.1.3 Begrenztes Innovationspotenzial	340
4.2 Politisch-praktische und theoretische Konsequenzen	342
4.2.1 Aktivierung der Interessenartikulation	343
4.2.2 Forschungsdesiderata	346