

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	9
1 Einleitung.....	11
1.1 Fragestellung.....	11
1.2 Methodisches Vorgehen.....	15
1.3 Gliederung der Arbeit	17
2 Modernisierung kommunaler Sozialpolitik als Politikfeld.....	18
2.1 Genese von Wohlfahrtsarrangements	18
2.1.1 Lokale Sozialpolitik als Armenpolitik (bis ca. 1900).....	19
2.1.2 Ausdifferenzierung lokaler Sozialpolitik (Entwicklung bis zur Weimarer Republik).....	22
2.1.3 Institutionalisierung und Expansion in der Weimarer Republik.....	23
2.1.4 Entwicklung der lokalen Sozialverwaltung in der Nachkriegszeit.....	25
2.1.5 Die Transformation der ostdeutschen Kommunalverwaltungen	30
2.2 Aufgabenspektrum und Ausgestaltung kommunaler Sozialpolitik	33
2.2.1 Aufgaben der Kinder und Jugendhilfe	42
2.2.2 Organisation und Trägerschaft	44
2.3 Leistungserbringer in der Kinder- und Jugendhilfe	47
2.3.1 Die Wohlfahrtsverbände	48
2.3.2 Jugendverbände.....	55
2.3.3 Selbsthilfegruppen, Initiativgruppen und Bürgerinitiativen	57
2.3.4 Privatgewerbliche Anbieter.....	59
2.4 Wandlungsimpulse: Modernisierung kommunaler Sozialverwaltung	60
2.4.1 Managerialisierung I: Das Neue Steuerungsmodell der Kommunen.....	61

2.4.2	Managerialisierung II: Sozialmanagement bei freien Trägern	64
2.4.3	Kontraktmanagement als Schnittstellenmanagement	70
2.4.4	Ökonomisierung (Privatisierung, Marktwettbewerb)	73
2.4.5	Aktivierung	77
2.4.6	Professionalisierung	79
2.5	Zusammenfassung: Mögliche Auswirkungen auf lokale Wohlfahrtsarrangements	81
3	Stand der Forschung	85
3.1	Implementation von Elementen der Verwaltungsmodernisierung	85
3.2	Wandel von Trägerstrukturen	89
3.3	Implementation von Leistungsvereinbarungen und Kontraktmanagement	90
3.4	Internationaler Vergleich	94
3.5	Zusammenfassung	97
4	Konzeptioneller und theoretischer Rahmen	99
4.1	Institutionen und Regelsysteme	101
4.2	Institutionenpolitik als Policy	102
4.3	Lokale Wohlfahrtsarrangements: Stand der theoretischen Debatte	108
4.3.1	Basale Koordinationsmechanismen und „Governance“	108
4.3.2	Netzwerkansätze	113
4.3.3	Die neokorporatistische Perspektive	114
4.3.4	Die Beiträge der Dritte-Sektor-Forschung	120
4.3.5	Zusammenfassung	123
4.4	Formelle und informelle Regeln lokaler Wohlfahrtsproduktion	124
4.5	Kommunale Entscheidungsstrukturen und Entscheidungsregeln	126
4.6	Institutionenpolitik zwischen Pfadabhängigkeit und „Institutional Choice“	133
4.7	Hypothesen zum Wandel lokaler Wohlfahrtsarrangements	136
5	Wandel lokaler Wohlfahrtsarrangements	141
5.1	Wandel von Trägerstrukturen	142
5.1.1	Zur Operationalisierung der Trägerstrukturen	142
5.1.2	Quantitative Entwicklung der Jugendhilfe	144

5.1.3	Wandel der Trägerstrukturen	146
5.1.4	Rechtsformen	153
5.1.5	Zusammenfassung: Sektor- und ebenenspezifische Differenzierungen	156
5.2	Implementation von Modernisierungselementen.....	158
5.2.1	Zum Stand der Verwaltungsmodernisierung in deutschen Kommunen.....	158
5.2.2	Der Stellenwert des Kontraktmanagement in deutschen Jugendämtern	182
5.2.3	Implementation von Leistungsvereinbarungen	187
5.3	Zwischenergebnis: Halbierte Kontraktualisierung.....	194
6	Fallstudien zu Implementationsstrategien	197
6.1	Fallstudiendesign	197
6.2	Städteprofile im Vergleich.....	201
6.2.1	Strukturdaten.....	201
6.2.2	Politische Konstellationen.....	203
6.2.3	Trägerstrukturen.....	205
6.3	Modernisierungsprofile.....	210
6.3.1	NSM-Modernisierung	211
6.3.2	Fachliche Modernisierung.....	212
6.4	Implementation von Leistungsvereinbarungen und Kontrakten	215
6.4.1	Anwendungsfelder und Ausgestaltung.....	216
6.4.2	Implementations- und Aushandlungsprozess.....	225
6.5	Zusammenfassung	233
7	Schluss.....	236
7.1	Zentrale Befunde.....	236
7.2	Ausblick.....	243
	Literaturverzeichnis	250
	Abbildungsverzeichnis	277
	Tabellenverzeichnis	279