

Inhaltsverzeichnis

1. Teil	
Grundlagen	1
1. Kapitel	
Verwaltungsstaat und verwaltete Welt	3
I. Verwalter und Verwaltete	3
1. Verwaltung durch Verwaltete	3
2. Verwaltung durch Verwalter.....	6
II. Verwaltung im Herrschaftssystem	8
1. Macht und Eigenständigkeit der Verwaltung	8
2. Demokratie und Rechtsstaat.....	12
3. Verwaltung als eigenes Funktionssystem.....	15
III. Verwaltung im Gesellschaftssystem	17
1. Präsenz der Verwaltung	17
2. Verwaltung in der deutschen Wiedervereinigung	22
IV. Handlungssphäre der öffentlichen Verwaltung	26
1. Verwaltung jenseits des territorial-nationalen Staates.....	26
2. Zum Begriff der öffentlichen Verwaltung.....	28
2. Kapitel	
Konzeption der Verwaltungswissenschaft	37
I. Zwei Paradigmen des Verwaltungsstudiums.....	37
1. Verwaltungswissenschaft – disziplinär	37
2. Verwaltungswissenschaft – multidisziplinär.....	40
II. Schulen disziplinärer Verwaltungswissenschaft.....	46
1. Verwaltung und Management	46
2. Verwaltung und Politik	50
3. Verwaltung und Organisation	53
4. Verwaltung und Recht	55

III. Transdisziplinarität der Verwaltungswissenschaft	58
1. Impulse der Wissenschaftsbildung.....	58
2. Verwaltung jenseits der Disziplin	73
IV. Ein integrativer Ansatz der Verwaltungswissenschaft	80
1. Kultur, Institution, Sozialtechnologie	80
2. Institution, Rationalität, System.....	88
3. System und Umwelt.....	94
3. Kapitel	
Verwaltung in der Moderne	105
I. Konzept der bürokratischen Verwaltung.....	105
1. Begriff und Kritik der Bürokratie	105
2. Merkmale der bürokratischen Verwaltung.....	109
II. Differenzierungen moderner Verwaltung.....	114
1. Nationalstaatliche Prägungen.....	114
2. Subnationale und internationale Ausformungen	117
III. Typen moderner Verwaltung	120
1. Klassische und „Civic Culture“-Verwaltung	120
2. Kontinentale, besonders Napoleonische Verwaltung	125
4. Kapitel	
Verwaltung in Vor- und Gegenmoderne	130
I. Kaderverwaltung als Gegenmoderne	130
1. Verwaltung im realsozialistischen Staat.....	130
2. Kader und Nomenklatur.....	134
3. Organisation der Kaderverwaltung	143
4. Entscheidungsprozesse in der Kaderverwaltung	151
II. Entwicklungsverwaltung als Vormoderne.....	160
1. Entwicklung der Verwaltung	160
2. Verwaltung der Entwicklung	170
2. Teil	
Gefüge	181
5. Kapitel	
Öffentliche Aufgaben und Verwaltungsprogramme	183
I. Materien öffentlicher Aufgaben	183

Inhaltsverzeichnis	XI
1. Entwicklung öffentlicher Aufgaben	183
2. Ansätze zur Aufgabenbestimmung	187
3. Vorprüfung von Aufgabenvorhaben	205
II. Politiken öffentlicher Aufgaben	213
1. Expansive Aufgabenpolitik.....	213
2. Kontraktive Aufgabenpolitik	235
III. Modalitäten der Aufgabenwahrnehmung	248
1. Klassifikation von Staatsinterventionen.....	248
2. Referenzen der Aufgabenwahrnehmung.....	254
3. Öffentliche Aufgaben und Governance-Konzept.....	262

6. Kapitel	
Staats- und Verwaltungsorganisation	278
I. Grundlagen der öffentlichen Organisation	278
1. Begriffe der Organisation.....	278
2. Differenzierungen und Isomorphien	283
3. Maßstäbe und Referenzen.....	292
II. Dezentralisierung und Regionalisierung	303
1. Herkunft und Erfahrungen.....	303
2. Stand und Politik.....	314
3. Entwicklung und Modernisierung.....	319
4. Intergouvernementale Beziehungen.....	324
III. Innere Organisation im klassischen Verwaltungssystem.....	331
1. Grundzüge der inneren Verwaltungsorganisation	331
2. Formen der horizontalen Differenzierung.....	334
3. Formen der vertikalen Differenzierung.....	337
4. Spezifische Formen der inneren Organisation	342

7. Kapitel	
Entscheidungsprozesse in der Verwaltung	349
I. Handlungsrationalität und Systemrationalität	349
1. Entscheiden als Verwaltungsfunktion.....	349
2. Rationalität des Verwaltungshandelns	357
3. Rationalität des Verwaltungssystems.....	368
II. Formen des Verwaltungshandelns.....	372

1. Verfahrensgesetzliche Handlungsformen.....	372
2. Nichtkodifizierte Handlungsformen.....	378
3. Umsetzung von Handlungsformen.....	380
III. Finale und konditionale Programmierungen	386
1. Programmierende Entscheidungen.....	386
2. Pläne und Planungen.....	395
3. Gesetze und Gesetzgebung	415
IV. Implementation programmierter Entscheidungen	434
1. Standardisierung und Individualisierung.....	434
2. Verwaltungsverfahren.....	444
3. Legitimation, Akzeptanz, Durchsetzung	451
V. Leitung und Kontrolle	463
1. Leitung im Entscheidungskreislauf.....	463
2. Kontrolle im Entscheidungskreislauf.....	475
 8. Kapitel	
Öffentlicher Dienst und Verwaltungspersonal	490
I. Stellung des Verwaltungsdienstes	490
1. Soziale und berufliche Differenzierungen.....	490
2. Differenzierungen von Politik und Verwaltung	498
II. Status des Verwaltungsdienstes.....	508
1. Öffentlicher Dienst und Beamtentum	508
2. Prinzipien des Verwaltungsdienstes.....	520
III. Berufszugang und Berufsweg	532
1. Positionen und Karrieren	532
2. Personalverwaltung und Personalentwicklung.....	545
IV. Höhere Dienste in der Verwaltung	557
1. Verwaltung als Beruf	557
2. Spitzenpositionen in der Verwaltung	574
 3. Teil	
Wandel	589
 9. Kapitel	
Nachholende Verwaltungsmodernisierung	591
I. Transformation der Kaderverwaltung	591

1. Übergang des realsozialistischen Staates	591
2. Transformation von Staatsorganisation und Öffentlichem Dienst	604
3. Transformation von öffentlichen Aufgaben und Vermögen	616
II. Institutionenbildung der Entwicklungsverwaltung	631
1. Engpässe verwalteter Entwicklung	631
2. Governance in Entwicklungsländern	642

10. Kapitel

Weitergehende Verwaltungsmodernisierung 657

I. Reformen der öffentlichen Verwaltung	657
1. Konzept der Verwaltungsreform	657
2. Organisations-, Prozess-, Personalreformen	659
3. Entbürokratisierung, Deregulierung, Privatisierung	671
II. Modernisierungsbewegungen zu Staat und Verwaltung	679
1. Eine ökonomisch-managerialistische Modernisierungsbewegung	679
2. Modernisierung der Verwaltungsorganisation	683
3. Modernisierung der wirtschaftlichen Steuerung	686
4. Modernisierung der personellen Leistungskraft	690
5. Modernisierung öffentlicher Aufgabenwahrnehmung	695
6. Kontraktive Staats- und Verwaltungspolitik	699
III. Agenden der Verwaltungspolitik	701
1. Pfade der Verwaltungsmodernisierung	701
2. Verwaltungspolitik in Bund, Ländern, Kommunen	705
3. Management in der legalistischen Verwaltung	729
IV. Verwaltung in einer anderen Moderne	743
1. Postbürokratische Verwaltung	743
2. Postindustrielle Verwaltung	750
3. Postmoderne Verwaltung	757

11. Kapitel

Internationalisierung und Supranationalisierung der Verwaltung 767

I. Grenzüberschreitende Verwaltungsbeziehungen	767
1. Gemeinschaftliche Verwaltung und Kolonialverwaltung	767
2. Verwaltung in der internationalen Organisationsgesellschaft	770
3. Verwaltung in der internationalen Kommunikationsgemeinschaft	774
II. Globalisierung und Europäisierung	778

1. Globalisierung und globale Governance	778
2. Europäisierung und europäische Governance	783
III. Regime und Organisation.....	792
1. Internationales Regime und internationale Organisation	792
2. Supranationale Organisation und supranationales Regime	798
3. Internationales und supranationales Personal.....	804
IV. Verwaltung in Mehrebenensystemen	810
1. Entwicklungen der internationalen Verwaltung.....	810
2. Entwicklungen der supranationalen Verwaltung.....	825
12. Kapitel	
Kulturen, Werte, Ethos der Verwaltung	838
I. Kulturen öffentlicher Verwaltung	838
1. Wertorientierungen in der Verwaltung	838
2. Ausprägungen der Verwaltungskultur	842
II. Prinzipien wohlgegründeter Verwaltung.....	853
1. Operationalisierung von Werten	853
2. Prinzipien als Wertabwägungen.....	857
III. Berufsethos des Verwaltungsdienstes	866
1. Moral als Kommunikationsmedium.....	866
2. Korruption in öffentlichen Angelegenheiten.....	871
3. Berufsethische Anforderungen.....	876
Literaturverzeichnis.....	889
Zum 1. Kapitel: Verwaltungsstaat und verwaltete Welt.....	889
Zum 2. Kapitel: Konzeption der Verwaltungswissenschaft	893
Zum 3. Kapitel: Verwaltung in der Moderne	902
Zum 4. Kapitel: Verwaltung in Vor- und Gegenmoderne	907
Zum 5. Kapitel: Öffentliche Aufgaben und Verwaltungsprogramme	912
Zum 6. Kapitel: Staats- und Verwaltungsorganisation.....	925
Zum 7. Kapitel: Entscheidungsprozesse in der Verwaltung.....	932
Zum 8. Kapitel: Öffentlicher Dienst und Verwaltungspersonal	950
Zum 9. Kapitel: Nachholende Verwaltungsmodernisierung	963
Zum 10. Kapitel: Weitergehende Verwaltungsmodernisierung	972

Inhaltsverzeichnis	XV
Zum 11. Kapitel: Internationalisierung und Supranationalisierung der Verwaltung	988
Zum 12. Kapitel: Kulturen, Werte, Ethos der Verwaltung	997
Stichwortverzeichnis	1007