

# Inhaltsübersicht

Vorwort ..... VII

Inhaltsverzeichnis ..... XIII

## Teil 1:

### Grundlegungen

A. Einführung ..... 3

    I. Der freiheitsfunktionale Sozialstaat des Grundgesetzes –  
        Fragestellung und These dieser Arbeit ..... 3

    II. Der Sozialstaat des Grundgesetzes zwischen Über-  
        und Untercodierung ..... 10

    III. Radikale Konsequenz: die Negation verfassungsrechtlicher  
        Normativität bei Ernst Forsthoff ..... 22

    IV. Ungeeignete Alternativen ..... 32

    V. Das rechte Maß der Codierung: die Verfassung ernstgenommen . 42

B. Grundlegungen einer Verfassungstheorie des Sozialstaates ..... 50

    I. Zur Semantik und ihrer historisch-politischen Tiefen-  
        imprägnierung: „Sozialstaat“ oder „Wohlfahrtsstaat“? ..... 50

    II. Nutzen und Grenzen einer verfassungstheoretischen  
        Rekonstruktion des Sozialstaates des Grundgesetzes ..... 76

    III. Werden und Sollen – zur (fehlenden) Bedeutung der Geschichte  
        für eine Verfassungstheorie des Sozialstaates ..... 85

C. Eine normative Verfassungstheorie des Sozialstaates zwischen Sicherheit, Solidarität, Demokratie, Gleichheit, Freiheit .....	110
I. Sicherheit als Staatszweck: vom Urszenario des Bürgerkrieges zur staatlich organisierten Schutzgemeinschaft .....	111
II. Das Sozialstaatsgebot als Verfassungsgebot der Solidarität .....	120
III. Der Sozialstaat des Grundgesetzes als Gebot der Schaffung sozialer Gerechtigkeit .....	134
IV. Die Alternative zwischen egalitärer und liberaler Sozialstaatstheorie .....	148
V. Der Sozialstaat als Instrument der gerechtigkeitsgemäßen Gleichheitsbeförderung? .....	151
VI. Der freiheitsfunktionale Sozialstaat – Freiheit als normative Fundierung und Limitierung des Sozialstaates .....	171
VII. Demokratisch-partizipative Sozialstaatsbegründungen – zwischen Freiheitsfunktionalität und rousseauistischem Überschwang .....	277
VIII. Resümee des verfassungstheoretischen Teils .....	291
D. Zwischenbetrachtung: Die Unterscheidung von Staat und Gesellschaft als Subtext des freiheitsfunktionalen Sozialstaates des Grundgesetzes .....	293
I. „Staat und Gesellschaft“ als Kristallisierungspunkt eines sozialstaatlichen Vorverständnisses .....	293
II. Aufkommen und Infragestellung der Trennung von Staat und Gesellschaft .....	294
III. Der freiheitsfunktionale Sozialstaat des Grundgesetzes und die Unterscheidung von Staat und Gesellschaft oder: eine Erinnerung an eine alte Kontroverse .....	302
IV. Resümee .....	308

---

## Teil 2:

**Ausgewählte Probleme einer Verfassungsdogmatik  
des freiheitsdienlichen Sozialstaates**

E. Einführende Überlegungen zum verfassungsdogmatischen Teil . . . . .	311
F. Die Bestimmung des sozialen Minimums im freiheitsdienenden Sozialstaat . . . . .	315
I. Bestandsaufnahme . . . . .	315
II. Das sozialstaatliche Minimum in subjektiv-rechtlicher Hinsicht	318
III. Objektiv-rechtliche Bestimmungen des sozialen Minimums . . . . .	452
G. Zwischen Minimum und Maximum: Die demokratische Ausgestaltung des freiheitsfunktionalen Sozialstaates . . . . .	457
I. Freiheitsschutz durch den demokratischen Sozialstaat . . . . .	457
II. Gesetz und Gesetzgebungszuständigkeiten im freiheits- funktionalen Sozialstaat des Grundgesetzes . . . . .	459
III. Demokratische Legitimation im freiheitsdienenden Sozialstaat .	475
IV. Funktionale Selbstverwaltung, mittelbare und unmittelbare staatliche Sozialverwaltung – Vorrang oder Gleichrang? . . . . .	506
V. Materielle Gestaltungsvorgaben „diesseits“ des verfassungs- rechtlichen Maximums . . . . .	508
VI. Der freiheitsfunktionale Sozialstaat des Grundgesetzes im europäischen Sozialstaatsverbund . . . . .	530
VII. Zwischenresümee . . . . .	541
H. Die Bestimmung des freiheitlichen Maximums . . . . .	544
I. Freiheitsschutz vor dem freiheitsfunktionalen Sozialstaat . . . . .	544
II. Maxima des Nehmens . . . . .	555
III. Zwischenresümee . . . . .	582
I. Ergebnisse . . . . .	585
Literaturverzeichnis . . . . .	597
Personen- und Sachregister . . . . .	661