

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Tabellen9

Vorwort13

Einleitung: Dienstrechtsreformen im Kontext staatlicher und gesellschaftlicher Entwicklungen17

1 Öffentlicher Dienst, Staat und Gesellschaft31

1.1 *Staat und öffentlicher Dienst*32

1.2 *Dienstrechtsreform und staatstheoretische Diskussion*37

1.3 *Dienstrechtsreformen als Instrument der politischen Steuerung.....*42

2 Ideologische Grundlagen und Voraussetzungen der Verwaltungs- und Dienstrechtsreformen49

2.1 *Bürokratie und Kapitalismus*50

2.1.1 Öffentliche Verwaltungen und privatwirtschaftliche Interessen.....50

2.1.2 Öffentliche Verwaltungen als Spiegelbild kapitalistischer Arbeitskultur.....55

2.1.3 Öffentliche Verwaltung und Wirtschaft im Neoliberalismus58

2.2 *New Public Management (NPM)*64

2.2.1	Die ideologischen Voraussetzungen des NPM	64
2.2.2	Die Konstruktion von öffentlicher Verwaltung und Politik im NPM	67
3	Beschäftigungsstrukturen im öffentlichen Dienst seit der Wiedervereinigung	73
3.1	<i>Die Entwicklung des Personals im öffentlichen Dienst</i>	74
3.1.1	Die Verringerung des Personalbestandes.....	74
3.1.2	Entwicklung des Personals nach Aufgabenbereichen und Dienstverhältnissen.....	86
3.1.3	Personalentwicklung in und zwischen den Laufbahnen	95
3.2	<i>Personalkosten und Versorgungskosten</i>	96
3.3	<i>Der Anstieg des formalen Qualifikationsniveaus.....</i>	103
3.4	<i>Flexibilisierung des Personaleinsatzes.....</i>	111
3.4.1	Teilzeitbeschäftigung.....	113
3.4.2	„Prekäre“ Beschäftigungsverhältnisse	124
3.4.2.1	Tarifbeschäftigte mit längerfristigem Zeitvertrag.....	126
3.4.2.2	Unbefristete Niedriglohn-Job-Beschäftigte	129
3.4.2.3	Geringfügig Beschäftigte.....	130
3.4.2.4	Mittelfristig und kurzfristig Beschäftigte.....	131
3.4.2.5	Ein-Euro-Jobs	132
3.4.3	Der öffentliche Dienst als Anbieter „prekärer“ Beschäftigungen	133
Exkurs:	„Prekäre“ Beschäftigungsverhältnisse in ausgewählten Kommunen und Schulen.....	134
3.5	<i>Ökonomisierung der Beschäftigungsverhältnisse im öffentlichen Dienst</i>	136
4	Von der Ideologie des New Public Management zur Praxis der Dienstsrechtsreformen in Deutschland	141
4.1	<i>New Public Management und öffentlicher Dienst in Deutschland</i>	142

4.2	<i>Dienstrechtsreformen als Bestandteil von Verwaltungsreformen</i>	148
4.3	<i>Das Dienstrechtsreformgesetz von 1997: Ökonomisierung durch Politisierung</i>	152
4.3.1	Die Politisierung des öffentlichen Dienstes.....	153
4.3.2	Die Erweiterung der Dispositionsspielräume der Verwaltungsführung	155
4.3.3	Die Ökonomisierung der Beamtenchaft	159
4.3.4	Erste Erfahrungen mit dem Dienstrechtsreformgesetz in der administrativen Praxis	160
4.4	<i>Vom Dienstrechtsreformgesetz zum Strukturreformgesetz</i>	163
4.4.1	Die Fortsetzung der Dienstrechtsreformen nach dem Dienstrechtsreformgesetz	163
4.4.2	Die Verabschiedung des Entwurfs eines Strukturreformgesetzes	167
4.5	<i>Der Gesetzentwurf zur Reform der Strukturen des öffentlichen Dienstrechts</i>	172
4.5.1	Verwaltungspolitische Grundlagen und Ziele des Strukturreformgesetzes	173
4.5.2	Die Mitwirkung der Gewerkschaften an der Ausarbeitung des StruktRefG	175
4.5.3	Die dienstrechtlichen Regelungen im StruktRefG im Detail	180
4.5.3.1	Die Neuordnung des Bezahlungssystems im öffentlichen Dienst.....	181
4.5.3.2	Bezahlungsebenen	182
4.5.3.3	Erfahrungsstufen.....	185
4.5.3.4	Basisgehalt und Bezahlungsbandbreiten.....	189
4.5.3.5	Die Einführung von Leistungsstufen	190
4.5.3.6	Leistungsvariablen und Erfahrungsstufen.....	195
4.5.3.7	Kostenneutralität, Besitzstandswahrung und Leistungsprinzip	201
4.5.3.8	Die Modifikation des Laufbahnsystems	202
4.5.3.9	Dezentralisierung.....	203
4.5.3.10	Wechsel zwischen öffentlichem Dienst und Privatwirtschaft....	206
4.5.3.11	Verlängerung des Berufslebens und die Neuordnung der Versorgungsstrukturen.....	207
4.5.3.12	Bekämpfung der Korruption im Amt.....	209

4.5.3.13	Zukünftige Mitwirkungsmöglichkeiten der Personalvertretungen	210
4.5.4	Reaktionen	211
4.5.5	Das StruktRefG – ein weiterer Schritt der Ökonomisierung des öffentlichen Dienstrechts.....	213
4.6	<i>DRRG und der Entwurf des StruktRefG – Etappen auf dem Weg zur Ökonomisierung des öffentlichen Dienstes</i>	220
4.7	<i>Die Große Koalition und die Dienstrechtsreformen</i>	223
5	Die Ökonomisierung des öffentlichen Dienstes	237
5.1	<i>Ursachen und Folgen der Ökonomisierung des öffentlichen Dienstes</i>	238
5.1.1	Die Angleichung von öffentlichem Dienst und privater Verwaltung	239
5.1.2	Vom Parlamentsvorbehalt zum Managerialismus	243
5.1.3	Vom Beamten zum Arbeitnehmer	246
5.1.4	Vom Bürger zum Kunden.....	250
5.1.5	Zusammenfassung	255
5.2	<i>Von der bürokratischen zur ökonomischen Rationalität</i>	256
5.2.1	Bürokratische Rationalität als Handlungs- und Entscheidungsprämissen.....	257
5.2.2	Die Ökonomisierung der bürokratischen Rationalitätskriterien.....	260
5.2.3	Der Bedeutungszuwachs ökonomischer Rationalität und seine Grenzen	265
6	Der öffentliche Dienst zwischen öffentlichen und privatwirtschaftlichen Interessen	271
6.1	<i>Dienstrechtsreformen und marktwirtschaftliche Ordnung</i>	271
6.2	<i>Öffentlicher Dienst und die Ökonomisierung des Allgemeinwohls</i>	276
Literaturverzeichnis		287