

## Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Einleitung.....</b>  | <b>1</b>  |
| A. Bestimmung des Untersuchungsgegenstandes.....  | 1         |
| B. Diskussionsverlauf über den Einsatz der Streitkräfte im Inneren<br>hinsichtlich der Abwehr von „Renegade-Vorfällen“.....     | 6         |
| I. Notstandsgesetzgebung aus dem Jahre 1968.....  | 7         |
| II. Ein „besonderes Vorkommnis“ während der Olympischen<br>Sommerspiele in München 1972.....                                    | 9         |
| III. Reaktionen auf die Terroranschläge des 11. Septembers 2001.....  | 11        |
| IV. Irrflug eines Studenten über Frankfurt am Main am 5. Januar 2003....  | 13        |
| C. Einsatzoption gemäß Luftsicherheitsgesetz? – Gang des<br>Gesetzgebungsverfahrens.....  | 14        |
| <b>Hauptteil.....</b>   | <b>19</b> |
| <b>1. Kapitel: Kompetenzzuweisung und Vollstreckungsmöglichkeiten<br/>hinsichtlich der Gefahrenabwehr im Luftraum.....</b>      | <b>19</b> |
| A. Gesetzgebungskompetenz für den Luftverkehr.....  | 22        |
| B. Verwaltungskompetenz für den Luftverkehr: Verwaltungsorganisation<br>und Handhabung nach bisheriger Rechtslage (LuftVG)..... | 25        |
| I. Bundeseigene Verwaltung nach Art. 87d Abs. 1 Satz 1 GG.....  | 25        |

|  |           |
|--|-----------|
| II. Möglichkeit der Bundesauftragsverwaltung, Art. 87d Abs. 2 GG<br>und Wahrnehmung der Luftaufsicht durch die Länder gemäß § 31<br>Abs. 2 Nr. 19 Satz 1 LuftVG a.F..... | 26        |
| III. Deutsche Flugsicherung GmbH (DFS).....  | 27        |
| IV. Kompetenzverteilung zwischen Luftfahrtbehörden und allgemeinen<br>Polizeibehörden.....   | 28        |
| 1. § 29c LuftVG.....   | 28        |
| a) Abgrenzung hinsichtlich der sachlichen Zuständigkeit.....   | 28        |
| b) Räumliche Abgrenzung der Zuständigkeitsbereiche.....  | 29        |
| 2. § 29 LuftVG.....  | 29        |
| V. Vollstreckungsmöglichkeit.....  | 31        |
| C. Neuregelungen nach dem LuftSiG.....   | 34        |
| I. Formelle Verfassungsmäßigkeit (Zuständigkeit des Bundes).....   | 38        |
| 1. Gesetzgebungskompetenz des Bundes.....  | 38        |
| 2. Verwaltungskompetenz des Bundes.....  | 38        |
| II. Materielle Voraussetzungen (Zulässigkeit der Wahrnehmung<br>gefahrenabwehrrechtlicher Maßnahmen durch die Streitkräfte).....   | 40        |
| <b>2. Kapitel: Völkerrechtliche und verfassungsrechtliche Aspekte eines<br/>Einsatzes der Streitkräfte zur Abwehr von Terrorgefahren<br/>im Luftraum.....</b>            | <b>43</b> |
| <b>I. Abschnitt: Die Zulässigkeit von Gewaltanwendung durch die<br/>Streitkräfte nach völkerrechtlichen Aspekten.....</b>  | <b>44</b> |
| A. Das universelle Gewaltverbot des Art. 2 Ziff. 4 UN-Charta und das<br>Recht zur Durchsetzung staatlicher Gebietshoheit.....  | 44        |
| I. Abwehr unerlaubt in den Luftraum eindringender Fahrzeuge.....   | 44        |

|   |               |
|---|---------------|
| II. Abwehr von zu Terrorobjekten zweckentfremdeter Luftfahrzeuge<br>ohne Vorliegen einer Luftgrenzverletzung..... | 48            |
| B. Exkurs: Die völkerrechtliche Zulässigkeit grenzüberschreitender<br>Maßnahmen zur Terrorismusbekämpfung.....    | 49            |
| I. Das Selbstverteidigungsrecht nach Art. 51 UN-Charta.....   | 50            |
| 1. Bewaffneter Angriff („armed attack“).....  | 51            |
| a) Erfüllung der modalen Voraussetzungen eines „bewaffneten<br>Angriffs“.....                                     | 51            |
| aa) Intensität des Gewaltaktes.....   | 51            |
| bb) Waffeneinsatz – Zweckwidriger Einsatz „ziviler<br>Gegenstände“ (Low Tech-Attacke).....                        | 53            |
| b) Voraussetzungen an das Angriffssubjekt.....  | 55            |
| aa) Gewaltanwendung Privater und die Zurechenbarkeit<br>privater Gewaltanwendung zu einem Staat.....              | 56            |
| bb) Erweiterung des Anwendungsbereiches des Art. 51 UN-<br>Charta auf die Gewaltanwendung Privater.....           | 58            |
| (1) Resolutionen 1368 und 1371.....   | 59            |
| (2) Kritische Würdigung.....  | 61            |
| 2. Gegenwärtigkeit des Angriffs.....  | 64            |
| 3. Verhältnismäßigkeit der Selbstverteidigungsmaßnahmen.....  | 65            |
| II. Ergebnis des Exkurses.....  | 65            |
| <br><b>2. Abschnitt: Verfassungsrechtliche Aspekte – Einsatzoptionen gemäß<br/>Grundgesetz .....</b>              | <br><b>67</b> |
| A. Luftpolizeiliche Aufgaben als eigene Aufgabe des Militärs.....   | 67            |
| I. Im Rahmen des Verteidigungsauftrages.....  | 68            |
| 1. Ermächtigungsgrundlage zum Verteidigungseinsatz.....   | 69            |
| 2. Begriff der Verteidigung.....  | 71            |
| a) Herkömmliches Begriffsverständnis.....   | 71            |

|   |     |
|---|-----|
| aa) Kombattantenstatus – militärischer Angriff.....   | 74  |
| bb) Angriff von außen.....  | 75  |
| b) Erweiterung des Verteidigungsbegriffes aufgrund neuartiger<br>Bedrohungen terroristischen Ursprungs..... | 79  |
| aa) Erscheinungsformen des Terrorismus.....   | 79  |
| bb) Der „neue Terrorismus“.....   | 80  |
| cc) Verzicht auf den Kombattantenstatus des Angreifers.....   | 83  |
| (1) Kompetenz der Streitkräfte aufgrund effektiver<br>Möglichkeit zur Gefahrenabwehr.....                   | 85  |
| (2) Maßnahmen zur wirksamen Landesverteidigung.....   | 86  |
| (3) Betrachtung von der Opferseite: kriegsanaloges Ausmaß<br>der Zerstörung.....                            | 87  |
| (4) Kritische Stellungnahme.....  | 87  |
| 3. Zwischenergebnis.....  | 91  |
| II. Aus ungeschriebenen Kompetenzen kraft Natur der Sache.....  | 93  |
| III. Einsatz auf Grundlage von Art. 24 Abs. 2 GG – Handeln im<br>Bündnisfall.....                           | 94  |
| 1. Auslandseinsätze.....  | 96  |
| 2. Inneneinsätze der Streitkräfte auf Grundlage von Art. 24<br>Abs. 2 GG.....                               | 97  |
| IV. Unterstützungsmaßnahmen von Bündnispartnern.....  | 98  |
| V. Zusammenfassung.....   | 98  |
| B. Luftpolizeiliche Aufgaben als Fremdaufgaben des Militärs.....  | 100 |
| I. Art. 87a Abs. 2 GG („Ausdrückliche Zulassung“.....)  | 100 |
| 1. Historischer Hintergrund der Normierung.....   | 102 |
| 2. Der Begriff des Einsatzes i.S.v. Art. 87a Abs. 2 GG.....   | 104 |
| a) Jede Verwendung.....   | 104 |
| b) Bewaffnung als entscheidendes Kriterium.....   | 105 |
| c) Kriterium der „innenpolitischen Neutralität“.....  | 106 |
| d) Hoheitliches Tätigwerden der Streitkräfte und ihre Verwendung  |     |

|  |     |
|--|-----|
| als Mittel der vollziehenden Gewalt.....   | 108 |
| e) Inanspruchnahme als spezifisch militärischer Handlungs-<br>verband.....                                       | 109 |
| f) Überlassung spezifisch militärischen Gerätes.....   | 110 |
| g) Übertragung des Vorgefundenen auf den Untersuchungs-<br>gegenstand.....                                       | 112 |
| II. Art. 87a Abs. 3 GG („Äußerer Notstand“).....   | 113 |
| 1. Verteidigungsfall.....  | 114 |
| a) Angreiferqualität terroristischer Vereinigungen.....  | 114 |
| b) Erheblichkeit des Angriffs.....   | 115 |
| 2. Spannungsfall.....  | 117 |
| 3. Zwischenergebnis.....   | 118 |
| III. Art. 87a Abs. 4 GG („Innerer Notstand“).....  | 119 |
| 1. Einsatzziele.....   | 120 |
| a) Schutz ziviler Objekte.....   | 120 |
| b) Bekämpfung von organisierten und militärisch bewaffneten<br>Aufständischen.....                               | 121 |
| aa) Aufständische.....   | 121 |
| bb) „organisiert und militärisch bewaffnet“.....   | 122 |
| 2. Abwehr einer inneren Gefahr.....  | 123 |
| 3. Gefahr für den Bestand oder die freiheitlich demokratische<br>Grundordnung des Staates oder eines Landes..... | 125 |
| IV. Art. 87a Abs. 3 bzw. Abs. 4 GG analog.....   | 125 |
| V. Art. 35 Abs. 1 GG („Amtshilfe“).....  | 126 |
| 1. Allgemeine Voraussetzungen.....   | 127 |
| 2. Amtshilfefähigkeit der Streitkräfte.....  | 128 |
| a) Behördenbegriff des Art. 35 Abs. 1 GG.....  | 129 |
| b) Zwischenergebnis.....   | 130 |
| 3. Besondere verfassungsrechtliche Maßgaben bezüglich des<br>Tätigwerdens der Streitkräfte.....                  | 131 |
| 4. Art. 35 Abs. 1 GG als Verfassungsvorbehalt im Sinne von<br>Art. 87a Abs. 2 GG?.....                           | 131 |

|   |     |
|---|-----|
| a) Restriktive Handhabung bei der Ermittlung von Fällen<br>„ausdrücklicher Zulassung“.....                        | 132 |
| b) Missachtung des Gebotes „ausdrücklicher“ Zulassung.....  | 133 |
| 5. Amtshilfeleistung gemäß § 15 LuftSiG.....  | 136 |
| a) Verstoß gegen Art. 87a Abs. 2 GG.....  | 137 |
| aa) Einsatzcharakter der „Vorfeldmaßnahmen“ gemäß<br>§ 15 LuftSiG.....  | 137 |
| bb) Zwischenergebnis.....   | 139 |
| b) Verstoß gegen die allgemeinen Rechtsgrundsätze für die<br>Leistung von Amtshilfe.....                          | 139 |
| aa) Anwendbarkeit der §§ 4 ff. VwVfG auf die Streitkräfte.....  | 140 |
| (1) Rechtslage vor Erlass des LuftSiG.....  | 140 |
| (2) Regelungen bezüglich der militärischen Amtshilfe-<br>leitung nach dem LuftSiG.....                            | 141 |
| bb) Allgemeine Rechtsgrundsätze für Amtshilfeleistungen.....  | 142 |
| (1) Unzulässigkeit eines generellen Ersuchens aufgrund der<br>effektiven Möglichkeit der Aufgabenwahrnehmung..... | 142 |
| (2) Amtshilfefestigkeit des Kompetenzgefüges –<br>§ 5 Abs. 2 Nr. 1 VwVfG.....                                     | 144 |
| c) Ergebnis.....  | 144 |
| VI. Art. 35 Abs. 2 Satz 2, Abs. 3 Satz 1 GG („Katastrophenhilfe“).....  | 145 |
| 1. Vorgaben für das „Ob“ eines Katastrophenhilfeeinsatzes der<br>Streitkräfte.....                                | 146 |
| a) Naturkatastrophe bzw. besonders schwerer Unglücksfall.....   | 146 |
| aa) Terrorakte – besonders schwere Unglücksfälle?.....  | 147 |
| (1) Politische Komponente – Verhältnis zu Art. 87a<br>Abs. 4 GG.....  | 149 |
| (2) Notwendigkeit des Eintrittes des Schadensereignisses.....   | 151 |
| (a) Wortlaut.....   | 153 |
| (b) Historische Auslegung.....  | 154 |
| (c) Entstehungsgeschichtliche Aspekte.....  | 154 |
| (d) Systematik und Normzweck.....   | 156 |
| (aa) Systematischer Bezug zu Art. 87a Abs. 2 GG.....  | 156 |
| (bb) Systematischer Bezug zu Art. 35 Abs. 2<br>Satz 1 GG und Normzweck der Stufen-                                |     |

|  |     |
|--|-----|
| regelung in Art. 35 GG.....  | 158 |
| (cc) Bezug zu Art. 87a Abs. 3 und 4 GG.....  | 159 |
| (3) Großzügigere Auslegung des „Unglücksfalls“ in<br>Art. 35 Abs. 3 GG.....                                | 161 |
| (4) Konstruktion eines Gesamtunglücksfalls.....  | 163 |
| bb) Zwischenergebnis.....  | 165 |
| b) Unzulässigkeit spezifisch militärischer Bewaffnung.....   | 166 |
| aa) Zulässigkeit aller militärischen Mittel.....   | 168 |
| bb) Begrenzung auf das Waffenarsenal der Polizeikräfte.....  | 169 |
| c) Anforderungs- und Einsetzungsbefugnisse – Zulässige<br>Bundesintervention?.....                         | 172 |
| aa) Interventionsbefugnisse der Bundesregierung.....   | 172 |
| bb) Probleme hinsichtlich § 13 LuftSiG.....  | 176 |
| (1) Entscheidungszuständigkeiten für den Einsatzfall nach<br>dem LuftSiG.....                              | 176 |
| (a) Regionale Katastrophenhilfe (§ 13 Abs. 2 LuftSiG)....  | 176 |
| (b) Zwischenergebnis.....  | 179 |
| (c) Überregionale Katastrophenhilfe (§ 13 Abs. 3<br>LuftSiG).....  | 180 |
| (2) Zwischenergebnis.....  | 184 |
| cc) § 15 Abs. 1 Satz 2 LuftSiG – Einsatzkompetenz durch die<br>Luftsicherung?.....                         | 185 |
| d) Unzulässigkeit der Übertragung einer dauerhaften und<br>exklusiven Aufgabe.....                         | 185 |
| aa) Verhältnis des allgemeinen Amtshilfegrundsatzes zu den<br>Katastrophenhilferegelungen.....             | 187 |
| (1) Meinungsstand.....   | 187 |
| (a) Eigenes Kooperationsmodell.....  | 187 |
| (b) Art. 35 Abs. 2, 3 GG – Spezialfälle der Amtshilfe.....   | 188 |
| (2) Stellungnahme.....   | 189 |
| (3) Zwischenergebnis.....  | 192 |
| bb) Übertragung des Vorgefundenen auf den Untersuchungs-<br>gegenstand.....                                | 193 |
| 2. Rechtsgrundlagen für Eingriffsmaßnahmen der Streitkräfte –<br>Vorgaben für das „Wie“ des Einsatzes..... | 195 |
| a) Art. 35 Abs. 2 Satz 2 und Abs. 3 Satz 1 GG als Eingriffs-   |     |

|   |     |
|---|-----|
| grundlagen.....   | 196 |
| b) Rechtsgrundlagen für Eingriffsmaßnahmen im Rahmen eines Einsatzes nach Art. 35 Abs. 2 Satz 2 GG..... | 198 |
| c) Rechtsgrundlagen für Eingriffsmaßnahmen im Rahmen eines Einsatzes nach Art. 35 Abs. 3 Satz 1 GG..... | 202 |
| aa) UZwGBw.....   | 204 |
| (1) Begrenzung des sachlichen und örtlichen Aufgabenbereiches.....                                      | 205 |
| (2) Unzulässigkeit analoger Anwendung des UZwGBw.....   | 206 |
| (3) Körperliche Gewalt, ihre Hilfsmittel und Waffen.....  | 207 |
| (4) Probleme der Anwendung der §§ 15, 16 i.V.m. § 18 UZwGBw.....  | 207 |
| (a) Tötung einer kompletten Personengruppe.....   | 208 |
| (b) Tötung von Personen im Kindesalter.....   | 209 |
| (5) Zwischenergebnis.....   | 210 |
| bb) UZwG (analog).....  | 210 |
| (1) Beschränkung des persönlichen Anwendungsbereiches des UZwG.....                                     | 211 |
| (2) Zulässigkeit des Einsatzes von Explosivmitteln.....   | 212 |
| (3) Verbot der Gefährdung Unbeteiligter, § 12 Abs. 2 i.V.m. § 14 UZwG.....                              | 212 |
| (4) Zwischenergebnis.....   | 213 |
| d) Jedermannsrechte – Ein staatliches Notrecht aus § 34 StGB?.....                                      | 214 |
| aa) Anwendbarkeit des § 34 StGB in „überverfassungsrechtlichen“ Ausnahmesituationen.....                | 216 |
| (1) Anwendbarkeit des § 34 StGB auf Hoheitsträger – § 34 StGB als allgemeine Eingriffsgrundlage?.....   | 216 |
| (a) Strafrechtliche Theorie von der Einheit des Rechtswidrigkeitsurteils.....                           | 217 |
| (b) Generelle Ablehnung der Anwendbarkeit von § 34 StGB.....  | 218 |
| (aa) Ableitung eines Notrechts aus der Verfassung.....  | 219 |
| (bb) Stellungnahme.....   | 220 |
| (c) Öffentlich-rechtliche Theorie.....  | 221 |
| (aa) Unzulässigkeit eines „überverfassungsmäßigen“ Notrechts.....                                       | 221 |



|  |     |
|--|-----|
| (bb) Verstoß gegen den Bestimmtheitsgrundsatz.....   | 222 |
| (cc) Missachtung des Zitiergebotes nach Art. 19<br>Abs. 1 Satz 2 GG.....   | 223 |
| (dd) Vereinbarkeit divergierender Rechtmäßigkeits-<br>begriffe mit dem Prinzip der Einheit der Rechts-<br>ordnung..... | 224 |
| (α) § 113 StGB: Rechtmäßigkeit einer Dienst-<br>handlung.....  | 225 |
| (β) Steuerrecht – Zivilrecht: § 40 AO – §§ 134,<br>138 BGB.....  | 225 |
| (γ) Divergierende Rechtmäßigkeitsbegriffe im<br>Straf- und Gefahrenabwehrrecht.....                                    | 227 |
| (ee) Schlechterstellung militärischer Kräfte gegenüber<br>Polizeikräften.....  | 228 |
| (2) § 34 als Eingriffsgrundlage in besonderen Ausnahme-<br>situationen?.....   | 229 |
| (a) Unvorhersehbarkeit der Ereignisse.....   | 229 |
| (b) Einmaligkeit der Güterkollision.....   | 230 |
| (c) Konsequenzen für den Gesetzgeber – ein Postulat<br>zum Handeln.....  | 231 |
| bb) Probleme im Rahmen der Güterabwägung des § 34<br>Satz 1 StGB.....  | 233 |
| (1) Abwägbarkeit des menschlichen Lebens.....  | 233 |
| (a) Prinzip des absoluten Lebensschutzes.....  | 234 |
| (b) These der „quantitativen Abwägbarkeit<br>menschlichen Lebens“.....   | 235 |
| (2) Abwägbarkeit menschlichen Lebens im Hinblick auf<br>sogenannte „Gefahrgemeinschaften“.....                         | 238 |
| cc) Zusammenfassung.....   | 241 |
| e) Ausführungsgesetz zu Art. 35 Abs. 2 und 3 GG – Luft-<br>sicherheitsgesetz.....                                      | 242 |

### **3. Abschnitt: Verfassungsrechtliche Aspekte – Die Tötung von Nichtstörern und Störern im Lichte der Grundrechte..... 243**

#### **A. § 14 LuftSiG – Eine Befugnis zur Tötung von Nichtstörern und Störern...244**

#### **B. Darf der Staat töten, um zu retten? – Eine Untersuchung im Hinblick auf Art. 2 Abs. 2 Satz 1, Art. 1 Abs. 1 GG.....246**

##### **I. Verwirkung des Lebensrechts und allgemeine Grundrechtsausübungsgrenzen.....248**

1. Art. 18 GG.....248
2. Allgemeines Missbrauchsverbot..... 249
3. Friedlichkeitsgebot.....250

##### **II. Grundrechtsverzicht durch eigenverantwortliche Selbstgefährdung.....250**

##### **III. Eingriffsrechtfertigungen.....252**

1. Einwilligung der Opfer.....252
2. Formelles Gesetz.....253
  - a) Zitiergebot, Art. 19 Abs. 1 Satz 2 GG.....253
  - b) Verhältnismäßigkeitsprinzip.....254
    - aa) Legitimer Zweck.....255
    - bb) Geeignetheit.....256
    - cc) Erforderlichkeit.....256
      - (1) Abdrängen, Erzwingen der Landung.....257
      - (2) Verschärfte Passagier- und Personalkontrollen (Bodenkontrollen).....257
      - (3) Einsatz sogenannter Sky-Marshalls.....258
    - dd) Proportionalität: Abwägbarkeit menschlichen Lebens auf Grundlage einer öffentlich-rechtlichen Eingriffsermächtigung.....260
      - (1) Die Tötung von Störern.....263
        - (a) Grundsatz der Unabwägbarkeit menschlichen Lebens bei „Gleichrangigkeit der kollidierenden Wertanrufe“.....264
        - (b) Proportionalität des Eingriffes unter dem Gesichts-

|  |     |
|--|-----|
| punkt der Gefahrverantwortlichkeit.....  | 266 |
| (c) Proportionalität unter dem Aspekt absichtlicher<br>Tötung.....   | 267 |
| (d) Staatliche Schutzpflicht gemäß Art. 2 Abs. 2<br>Satz 2 GG i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG.....                                     | 269 |
| (e) Zwischenergebnis.....  | 271 |
| (2) Die Tötung von Nichtstörern.....   | 272 |
| (a) Besonderheit des Falles – Abwägbarkeit des Lebens-<br>rechts Unschuldiger.....   | 272 |
| (b) Abweichung vom Grundsatz der Unabwägbarkeit<br>menschlichen Lebens.....  | 274 |
| (aa) Ausnahmsweise Durchbrechung des Grund-<br>satzes mittels Spezialeingriffsnorm.....  | 275 |
| (bb) Staatliche Schutzpflicht gemäß Art. 2 Abs. 2<br>Satz 1 GG i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG.....                                    | 279 |
| (3) Zusammenfassung der Eingriffsvoraussetzungen.....  | 283 |
| c) Absolute Eingriffsgrenzen.....  | 284 |
| aa) Art. 102 GG.....   | 284 |
| bb) Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 Abs. 2 GG.....  | 286 |
| (1) Theorie vom relativen Wesensgehalt der Grundrechte.....  | 286 |
| (2) Theorie vom absoluten Wesensgehalt der Grundrechte....   | 289 |
| (3) Bestimmung des Bezugsobjektes.....   | 290 |
| (a) Das „soziale Leben“.....   | 290 |
| (b) Der einzelne Grundrechtsträger.....  | 292 |
| (4) Bestimmung des Kernbereiches.....  | 293 |
| (a) Identität von Inhalt und Wesensgehalt.....   | 293 |
| (b) Gleichsetzung von Wesensgehalt und Intimsphäre<br>(Privatsphäre).....  | 296 |
| (c) Identität von Würdegarantie und Wesensgehaltskern<br>unter Berücksichtigung typusbestimmter<br>Wesensgehaltskriterien..... | 297 |
| cc) Würdegarantie des Art. 1 Abs. 1 GG.....  | 302 |
| (1) Kriterien für einen Würdeverstoß.....  | 302 |
| (2) Konkretisierung des Gewährleistungsinhaltes anhand<br>von Fallgruppen.....   | 307 |
| (a) Eingriffe in die körperliche und geistige Integrität.....  | 307 |

|  |     |
|--|-----|
| (b) Wahrung des sozialen Achtungsanspruches.....   | 309 |
| (c) Schutz vor Willkür und Ungleichbehandlung..... | 310 |
| C. Ergebnis.....                                   | 312 |

#### **4. Abschnitt: Sonstige Ermächtigungsgrundlagen für Streitkräfte- einsätze..... 314**

|  |            |
|--|------------|
| A. Erweiterte Auslegung der Verfassung in „völligen Ausnahme-<br>situationen“..... | 315        |
| B. § 34 StGB.....  | 317        |
| C. Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG.....                            | 318        |
| D. Art. 73 Nr. 6, 87d Abs. 1 Satz 1 GG.....  | 318        |
| <b>Zusammenfassung der Kapitel 1 und 2.....</b>                                    | <b>321</b> |

### **3. Kapitel: Lösungsmodelle einer Verfassungsänderung..... 323**

|  |     |
|--|-----|
| A. Grundgedanken.....  | 323 |
| I. In der Historie wurzelnde Bedenken – Ideologische Mauern.....                         | 323 |
| II. Festlegung des Regelungsgegenstands.....   | 325 |
| 1. Schaffung einer strengen Ausnahmeregelung.....  | 325 |
| 2. Einfügung einer Generalklausel – Aktualisierung des Wehrrechts<br>(Große Reform)..... | 327 |
| a) Fehlende begriffliche Bestimmtheit.....   | 331 |
| aa) § 129a StGB (Bildung terroristischer Vereinigungen).....                             | 332 |
| bb) Rahmenbeschluss des Rates (2002/475/JI) –<br>Abl. EG L 164/3.....                    | 333 |
| cc) Zwischenergebnis.....  | 334 |

|   |     |
|---|-----|
| b) Verzicht auf das Trennungsprinzip – Bruch mit der<br>Verfassungstradition.....                               | 335 |
| aa) Vereinigte Staaten von Amerika.....   | 337 |
| bb) Frankreich.....   | 337 |
| cc) Niederlande.....  | 338 |
| dd) Österreich.....   | 339 |
| <br>B. Form und Standort der Neuregelung.....   | 343 |
| I. Ergänzung des Art. 35 Abs. 2 Satz 2, Abs. 3 Satz 1 GG.....   | 343 |
| II. Neukonzeption bzw. Erweiterung des Art. 35 GG.....  | 344 |
| III. Erweiterung des Art. 87a GG um einen weiteren eigenständigen<br>Absatz.....                                | 345 |
| 1. Festlegung und Begrenzung des Einsatzzweckes.....  | 346 |
| 2. Sachliche Begrenzung des Aufgabenkreises – Zeitliche<br>Begrenzung des Einsatzes.....                        | 347 |
| a) Begrenzung auf in unmittelbarem Zusammenhang mit der<br>Gefahrenabwehr in der Luft stehende Tätigkeiten..... | 347 |
| b) Begrenzung auf den Einsatz genuin militärischer Fähigkeiten.....   | 348 |
| 3. Anweisung zur Zusammenarbeit – Wahrung der innenpolitischen<br>Neutralität der Streitkräfte.....             | 349 |
| 4. Gesetzesvorbehalt.....   | 352 |
| <br>C. Formulierungsvorschlag für die angeregte Verfassungsergänzung –<br>Art. 87a Abs. 2a GG.....              | 352 |
| <br>D. Erläuterungen.....   | 353 |
| <br>E. Anforderungen an das Ausführungsgesetz zu Art. 87a Abs. 2 a GG (EF)..<br>I. Formelle Anforderungen.....  | 354 |
| II. Materielle Anforderungen.....   | 354 |
| 1. Rechtsgrundlagen für Maßnahmen der Streitkräfte bei Einsätzen  |     |

|  |                |
|--|----------------|
| auf Grundlage von Art. 87a Abs. 2a GG (EF).....        | 354            |
| 2. Zuständigkeiten – Anweisung zur Zusammenarbeit..... | 357            |
| 3. Sicherheitsmaßnahmen am Boden.....                  | 358            |
| <br><b>Schlussbetrachtung.....</b>                     | <br><b>361</b> |